

УДК 342.6:342.142

Д.В. Белоцеркович,

канд. юрид. наук

Тихоокеанский государственный университет

(г. Хабаровск),

член Общественного совета при Министерстве международного и

межрегионального сотрудничества Хабаровского края

В.А. Дианов,

министр международного и межрегионального сотрудничества

Хабаровского края

Правительство Хабаровского края,

Министерство международного и межрегионального сотрудничества

Хабаровского края

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

В статье проводится комплексный анализ действующего регионального законодательства в сфере организации общественных советов при органах исполнительной власти Хабаровского края. Авторы статьи делают вывод о необходимости дальнейшего развития системы общественных советов в Хабаровском крае.

Ключевые слова: *государственное управление, общественные советы субъектов Российской Федерации, система законодательства субъектов Российской Федерации.*

This article presents a comprehensive analysis of the current regional legislation in the sphere of organization of public councils under the executive authorities of Khabarovsk Krai. The authors conclude on the necessity of further development of public councils' system in Khabarovsk Krai.

Keywords: *public administration, public councils of constituent entities of the Russian Federation, laws of constituent entities of the Russian Federation.*

Необходимость создания эффективно-го общественного контроля в сфере государственного управления, повышение его роли в противодействии коррупции и

иным негативным явлениям в публичной деятельности уже получили отражение в нормативной правовой базе Российской Федерации. К основным механизмам

осуществления общественного контроля можно отнести:

- раскрытие информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

- проведение публичных обсуждений подготавливаемых решений;

- проведение общественной экспертизы социально значимых решений органов исполнительной власти;

- включение представителей гражданского общества в коллегии надзорных органов, рабочие группы, другие структуры по подготовке нормативных правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан;

- создание и деятельность при органах исполнительной власти общественных советов с участием представителей гражданского общества;

- определение рейтингов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по критерию открытости.

В течение нескольких лет в Российской Федерации функционируют такие институты общественного контроля, как общественные советы при федеральных органах исполнительной власти и общественные советы при органах исполнительной власти на уровне субъектов РФ.

На федеральном уровне правовое положение общественных советов определено прежде всего указами Президента Российской Федерации «О порядке образования общественных

советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» от 4 августа 2006 г. № 842, «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 7 мая 2012 г. № 601.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» устанавливает систему общественного контроля, его принципы, определяет право граждан на участие в общественной контроле, определяет цели и задачи общественного контроля, формы общественного контроля, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле и, наконец, конкретизирует субъекты общественного контроля.

В ст. 13 указанного Закона субъектами общественного контроля определяются общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, которые выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении

общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Хабаровском крае правовое положение общественных советов при органах исполнительной власти определяется постановлением правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 110-пр «О порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Хабаровского края», определяющим порядок образования общественных советов и устанавливающим примерное положение об общественных советах при исполнительном органе государственной власти Хабаровского края.

Закон Хабаровского края «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае», принятый 22 сентября 2015 г., определяет, что в состав общественного совета при Законодательной думе края, общественных советов при исполнительных органах государственной власти края не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие

муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

Развитие механизмов формирования и функционирования общественных советов осуществлялось и продолжает осуществляться Общественной палатой Российской Федерации совместно с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации и Правительственной комиссией по координации деятельности «Открытого правительства».

На федеральном уровне уже принято два стандарта деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в 2014 и 2015 годах.

Анализ правового регулирования общественных советов при органах исполнительной власти Хабаровского края привел к выводу о том, что в ряде положений оно существенно отличается от закреплённых норм в стандартах деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (ФОИВ).

Прежде всего это относится:

– к процессам формирования общественных советов (значительно увеличена роль Общественной палаты Российской Федерации при формировании общественных советов при ФОИВ, предложен

отказ от проведения открытого интернет-голосования и т.д., недостаточно чётко определена функция совета как субъекта общественного контроля, руководитель ФОИВ не имеет права выдвигать кандидатуры в состав общественного совета, а также каким-либо образом влиять на процедуру отбора кандидатов);

– к требованиям, предъявляемым к членам общественных советов (кандидат в члены общественного совета при ФОИВ не обязательно должен быть членом общественного объединения или иной негосударственной некоммерческой организации, которая его выдвигает, в стандарте запрещено быть членом более чем в одном совете одновременно, данное требование направлено на исключение ситуаций, когда определённый человек является членом 3–6 общественных советов при ОИВ Хабаровского края, одновременно являясь в нескольких советах ещё и председателем, что препятствует эффективной работе);

– к вопросам, связанным с дисциплиной (посещаемостью) и кворумом на заседаниях общественного совета (предусмотрено, что общественный совет при ФОИВ полномочен рассматривать вопросы, отнесённые к его компетенции, если количество членов, принимающих решение, составляет не менее трёх четвертей от количественного состава совета);

– к взаимодействию общественного совета с органом исполнительной власти, при котором он образован (распоряжени-

ем ОИВ назначается ответственный секретарь, являющийся сотрудником органа, но не входящим в совет, в Федеральном стандарте предлагается на эту должность определить лицо в статусе не меньше заместителя министра);

– к наличию Кодекса поведения членов общественного совета (возлагает на членов общественного совета обязанность соблюдать Кодекс этики члена общественного совета, что также должно способствовать снижению вероятности возникновения конфликта интересов, а также содействовать эффективной реализации своих полномочий всеми членами общественного совета, соблюдению ими правил поведения при осуществлении своих полномочий, основанных на морально-нравственных нормах, уважении к обществу и своим коллегам).

Поскольку принцип единства системы органов государственной власти федерального и регионального уровня является основой функционирования данных органов в Российской Федерации, было бы недальновидно не ориентироваться на стандарты деятельности общественных советов, которые закреплены на федеральном уровне.

Принятие единого Стандарта деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Хабаровского края позволило бы оперативно реагировать на изменения в стандартах деятельности общественных советов на федеральном уровне.

В заключение можно сформулировать основные предложения по оптимизации правового положения общественных советов при органах исполнительной власти Хабаровского края с учётом Стандарта деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Федерального уровня:

1. Рассмотреть вопрос о создании Стандарта деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Хабаровского края с учётом его максимально широкого обсуждения с общественностью и всеми заинтересованными лицами.

2. Рассмотреть вопрос о разработке и принятии Кодекса поведения членов общественного совета при органе исполнительной власти Хабаровского края.

3. Привести положения об общественных советах органов исполнительной власти Хабаровского края в соответствие с принятым Стандартом деятельности.

Список использованных источников

1 Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.

2 Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ.

3 О порядке образования общественных советов при федеральных министер-

ствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам : указ Президента РФ от 04.08.2006 г. № 842.

4 Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 601.

5 Собрание Законодательства Хабаровского края. 2013. № 1, 4.

6 Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае : закон Хабаровского края от 22.09.2015 г.

7 О порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Хабаровского края : постановление правительства Хабаровского края от 15.04.2014 г. № 110-пр.

8 Аносова В. В. Общественные советы : диалог между властью и обществом / В. В. Аносова // Теория и практика общественного развития. 2013. № 8.