

УДК 32.001 : 323.212 : 332.1

Д.В. Белоцеркович,

канд. юрид. наук

Тихоокеанский государственный университет

(г. Хабаровск),

член Общественного совета при Министерстве международного и
межрегионального сотрудничества Хабаровского края

И.А. Фисюк

правительство Хабаровского края,

ответственный секретарь Общественного совета при Министерстве
международного и межрегионального сотрудничества Хабаровского краяПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ОРГАНАХ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ)

В статье проводится комплексный анализ действующего регионального законодательства в сфере организации общественных советов при органах исполнительной власти Хабаровского края. Авторы статьи делают вывод о необходимости дальнейшего развития системы общественных советов в Хабаровском крае.

Ключевые слова: государственное управление, общественные советы субъектов Российской Федерации, система законодательства субъектов Российской Федерации.

The article presents a comprehensive analysis of the current regional legislation in the sphere of organization of public councils under the executive authorities of Khabarovsk Krai. The authors conclude about the necessity for further development of the system of public councils in Khabarovsk Krai.

Keywords: public administration, public councils of constituent entities of the Russian Federation, legislation system of constituent entities of the Russian Federation.

Активный процесс поиска новых форм взаимодействия государства и гражданского общества способствует развитию института общественных советов, как одной из форм диалога между властью и гражданским обществом, неразрывно связанной с усилением роли общественного контроля. Общественный контроль – это прежде всего деятельность институтов гражданского общества и отдельных граждан. Необходимость создания эффективного общественного контроля в сфере государственного управле-

ния, повышение его роли в противодействии коррупции и иным негативным явлениям в публичной деятельности уже получили отражение в нормативной правовой базе Российской Федерации. К основным механизмам осуществления общественного контроля можно отнести:

- раскрытие информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- проведение публичных обсуждений подготавливаемых решений;
- проведение общественной эксперти-

зы социально значимых решений органов исполнительной власти;

– включение представителей гражданского общества в коллегии надзорных органов, рабочие группы, другие структуры по подготовке нормативных правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан;

– создание и деятельность при органах исполнительной власти общественных советов с участием представителей гражданского общества;

– определение рейтингов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по критерию открытости.

В течение нескольких лет в Российской Федерации функционируют такие институты общественного контроля, как общественные советы при федеральных органах исполнительной власти и общественные советы при органах исполнительной власти на уровне субъектов РФ.

На федеральном уровне правовое положение общественных советов определено прежде всего указами Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам», от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного

контроля в Российской Федерации» устанавливает систему общественного контроля, его принципы, определяет право граждан на участие в общественном контроле, определяет цели и задачи общественного контроля, формы общественного контроля, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле и, наконец, конкретизирует субъекты общественного контроля.

В ст. 13 указанного Закона субъектами общественного контроля определяются общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, которые выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, положениями об общественных советах, содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В Хабаровском крае правовое положение общественных советов при органах

исполнительной власти определяется постановлением правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 110-пр «О порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Хабаровского края», определяющим порядок образования общественных советов и устанавливающим примерное положение об общественных советах при исполнительном органе государственной власти Хабаровского края.

Закон Хабаровского края «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае» принятый 22 сентября 2015 г. определяет, что в состав общественного совета при Законодательной Думе края, общественных советов при исполнительных органах государственной власти края не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

На сегодняшний день при органах исполнительной власти в Хабаровском крае образовано 29 (двадцать девять) общественных советов.

Вопросы создания, формирования и обеспечения деятельности общественных советов, как правило, регулируются подзаконными актами соответствующего органа исполнительной власти Хабаровского края в

форме распоряжений. Этими же распоряжениями утверждается Положение об общественном совете при каждом органе. В положениях о советах указаны основные функции и задачи, порядок формирования советов и функционирования советов.

Согласно Положению об Общественном совете при министерстве социальной защиты населения Хабаровского края, основными функциями Общественного совета являются общественное обсуждение проектов законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Хабаровского края, проектов государственных программ Хабаровского края в сфере социальной защиты населения, развитие форм и методов указанного взаимодействия.

Согласно Положению об Общественном совете по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края при министерстве жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, основными функциями Общественного совета является привлечение граждан и организаций к реализации государственной жилищной политики и жилищного законодательства на территории Хабаровского края.

Согласно Положению об Общественном совете при министерстве спорта и молодежной политики Хабаровского края, основными задачами совета являются: обеспечение взаимодействия министерства с гражданами, общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в целях повышения эффективности реализации министерством полномочий, отнесенных к его ведению, развитие форм и методов указанного взаимодействия, выдвижение и об-

суждение общественных инициатив, связанных с деятельностью министерства, участие в рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции министерства, имеющих общественную значимость, выработка предложений по их решению.

Согласно Положению об Общественном совете при министерстве природных ресурсов Хабаровского края, основными функциями совета является выработка предложений в реализации государственной политики в сфере деятельности министерства.

Согласно Положению об Общественном совете при министерстве образования и науки Хабаровского края, основными функциями совета являются общественное обсуждение проектов законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Хабаровского края, проектов государственных программ Хабаровского края в сферах деятельности министерства, рассмотрение гражданских инициатив, направленных на реализацию функций министерства.

Согласно Положению об Общественном совете при министерстве строительства Хабаровского края, основными функциями совета являются рассмотрение гражданских инициатив, направленных на реализацию функций министерства строительства края, подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства в сфере деятельности министерства строительства края.

Согласно Положению об Общественном совете при министерстве информационных технологий и связи Хабаровского края, основными задачами совета являются выработка предложе-

ний по реализации государственной политики в рамках выполнения краевой государственной программы «Развитие информационного общества в Хабаровском крае на 2012–2020 годы»; участие в рассмотрении вопросов, связанных с развитием информационного общества и формированием электронного правительства в Хабаровском крае, выработка предложений по их решению.

Согласно Положению об Общественном совете при министерстве промышленности и транспорта Хабаровского края, основными функциями совета являются рассмотрение гражданских инициатив, направленных на реализацию функций министерства, подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства в сфере деятельности министерства.

Согласно Положению об Общественном совете при министерстве сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий Хабаровского края, основными задачами совета являются выработка предложений по реализации государственной политики в сфере деятельности министерства, информирование граждан о деятельности министерства, в том числе через средства массовой информации; участие в рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции министерства, имеющих особую общественную значимость, выработка предложений по их решению.

Согласно Положению об Общественном совете при министерстве международного и межрегионального сотрудничества Хабаровского края, основными функциями совета являются обществен-

ное обсуждение проектов государственных программ Хабаровского края, разрабатываемых министерством, гражданских инициатив, направленных на реализацию функций министерства, подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства в сфере деятельности министерства.

Органам власти необходимо вести мониторинг деятельности существующих общественных советов, активнее использовать их инициативы и общественный потенциал.

Как показывает анализ нормативно-правовой базы, регулирующей формирование общественных советов в органах исполнительной власти Хабаровского края, региональное законодательство существенно отстает от федерального. Очень часто имеет место лишь выборочная рецепция федеральных норм.

В большинстве своем региональные законы об общественном контроле, в отличие от федеральных, не наделяют региональные общественные палаты полномочиями по формированию общественных советов, а отдают данный вопрос на усмотрение исполнительной власти.

Выборочный характер региональной рецепции федеральных правовых нововведений приводит к тому, что общественные советы при региональных органах исполнительной власти не имеют возможности в полной мере реализовать свой потенциал и решать общественно значимые задачи. Этому также способствует тот факт, что органы власти ограничивают полномочия и функции региональных общественных советов, в то время как региональные общественные сове-

ты – основной инструмент участия общественных объединений или иных негосударственных некоммерческих организаций в общественном контроле и деятельности государственных органов в целом.

Список использованных источников

1 Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.

2 Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ.

3 О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам : указ Президента РФ от 04.08.2006 г. № 842.

4 Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 601.

5 Собрание Законодательства Хабаровского края. 2013. № 1, 4.

6 Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае : закон Хабаровского края от 22.09.2015 г.

7 О порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Хабаровского края : постановление правительства Хабаровского края от 15.04.2014 г. № 110-пр.

8 Аносова В. В. Общественные советы : диалог между властью и обществом / В. В. Аносова // Теория и практика общественного развития. 2013. №

8.