

УДК 342.8

Ю.Н. Лебедева,*канд. юрид. наук, доцент,**доцент кафедры конституционного, административного и финансового права**юридического факультета**Хабаровского государственного университета экономики и права*СОДЕРЖАНИЕ ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Пассивное избирательное право – это право быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, но оно имеет ряд законодательных ограничений, которые и были подвергнуты рассмотрению в данной статье. В совокупности для реализации пассивного избирательного права вводятся пять ограничительных цензов.

Ключевые слова: *пассивное избирательное право, органы государственной власти и местного самоуправления, общественная необходимость, свобода личности.*

Eligibility is the right to be elected to public and municipal authorities, but it has a number of legislative restrictions. These restrictions were reviewed in this article. Five restrictive qualifications are introduced for the implementation of eligibility.

Keywords: *eligibility, public and municipal authorities, public necessity, personal liberty.*

Правовые ограничения прав граждан являются естественным и логичным элементом их правового статуса. Это также сигнализирует о степени цивилизованности конкретного общества, выступает показателем его правовых возможностей и уровня правового развития [4, с. 102].

В этой связи в научной литературе справедливо указывается, что целью ограничения прав и свобод граждан и своего рода профилактики возможных противоречий является нахождение разумного компромисса между общественной необходимостью и интересами обладателя прав [3, с. 26]. Следовательно, правовое регулирование оснований и условий возможных ограничений прав и свобод неизбежно, что необходимо для обеспечения совместимости индивидуальной свободы с благом общества, а бла-

га общества – со свободой личности [6, с. 309]. Подтверждением объективности такого подхода являются сформулированные Конституционным Судом РФ правовые позиции, согласно которым при допустимости ограничения того или иного права в соответствии с конституционно одобряемыми целями государство должно использовать необходимые и строго обусловленные этими целями меры обеспечения баланса конституционно защищаемых ценностей и интересов (Постановление Конституционного Суда РФ от 30 октября 2003 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросами группы депутатов Государственной Думы и жалобами

граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова»). Рассматривая ограничения пассивного избирательного права граждан Российской Федерации, хотелось бы более подробно рассмотреть всеобщее избирательное право. В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, быть избранным депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, выборным должностным лицом. Как видим, относительно субъектов избирательных правоотношений установлен разный возрастной ценз, что является отличительным признаком сущности содержания правосубъектности избирательного права.

Не имеют права быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Нельзя не согласиться с И.В. Стародубцевой в том, что указанные ограничения могут носить постоянный или временный характер. Недееспособные лица редко признаются дееспособными и восстанавливаются в правах. Ограничение для них может быть постоянным. Наказание за совершение преступления как основание огра-

ничения пассивного избирательного права имеет временный характер [5, с. 25]. Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Ограничения пассивного избирательного права, связанные с нахождением места жительства гражданина Российской Федерации на определенной территории Российской Федерации, включая требования к продолжительности и сроку проживания гражданина Российской Федерации на данной территории, устанавливаются только Конституцией Российской Федерации.

В учебной литературе эти цензы называют как «основные» [2, с. 150]. Однако выделяют и дополнительные, которые в результате внесенных изменений и дополнений в федеральное законодательство от 21 февраля 2014 г. имеют достаточно обширное место.

Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации:

а) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

а.1) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, до

истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости;

а.2) осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости;

б) осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, если на таких лиц не распространяется действие подпунктов «а.1» и «а.2» настоящего пункта;

в) подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

г) в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных п. 1 ст. 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», либо совершения действий, предусмотренных подпунктом «ж» п. 7 и подпунктом «ж» п. 8 ст. 76 указанного Федерального закона, если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение

установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы. Законодательством в качестве ограничения пассивного избирательного права предусмотрен также ценз неизбираемости, то есть невозможности для лица баллотироваться кандидатом. Избирательность связана со специальными ограничениями для определенных лиц, категорий лиц. Запрет на пребывание в должности Президента РФ одного и того же лица более двух сроков подряд установлен в ч. 3 ст. 81 Конституции РФ. Соответственно в п. 5 ст. 3 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (в ред. от 24 ноября 2014 г., с изм. от 1 декабря 2014 г.) «О выборах Президента Российской Федерации» установлено, что не имеет права быть избранным Президентом РФ гражданин, занимающий на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента РФ должность Президента РФ второй срок подряд. Ограничения, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более утвержденного количества сроков подряд, могут предусматриваться уставом муниципального образования.

В федеральном законодательстве содержится еще одно ограничение: при наличии в отношении гражданина Российской Федерации вступившего в силу решения суда о лишении его права занимать государственные и (или) муници-

пальные должности в течение определенного срока этот гражданин не может быть зарегистрирован в качестве кандидата, если голосование на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления состоится до истечения указанного срока. Таким образом, для реализации пассивного избирательного права вводятся ограничительные цензы (пять основных цензов): ценз гражданства, возрастной ценз, ценз дееспособности, ценз судимости и ценз оседлости. Кроме этого, российскому законодательству свойственны и дополнительные условия: запреты, расширяющие ценз судимости, привлечения к административной ответственности, нарушения избирательного законодательства. Справедливо ли установление таких дополнительных условий-запретов? Представляется, что не совсем. Информация о судимости гражданина и ранее была открыта избирателям, и если граждане отдадут такому кандидату свои голоса, то следует ли применять запретительные меры? Это, в сущности, лишение права выбирать по собственному усмотрению избирателя.

Хотелось бы, чтобы слова К.В. Арановского имели фактическое применение и реальное воздействие на избирательное правотворчество: «Принцип всеобщего избирательного права вдохновляет ожидания справедливости, от которой ни одно общество не посмеет открыто отречься, а справедливость часто связывают именно с равенством прав... идея всеобщего избирательного права показала себя как локомотив не бесспорного, но все же прогресса. Всеобщее избирательное право

стало почти универсальной ценностью, и отказ от него не только недопустим, но и объективно невозможен»[1, с. 25].

Список использованных источников

1. Арановский К. В. Всеобщее избирательное право в его ценностных основаниях и издержках / К. В. Арановский // Рос. юрид. журнал. 2010. № 4.
2. Безруков А. В. Конституционное право России : учеб. пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. / А. В. Безруков. М. : Юстицинформ, 2015.
3. Морозова Л. А. Принципы, пределы и основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву («круглый стол» журнала «Государство и право») / Л. А. Морозова // Государство и право. 1998. № 7.
4. Приходько И. М. Ограничения в российском праве (проблемы теории и практики) : дис. ... канд. юрид. наук / И. М. Приходько. Саратов, 2001.
5. Стародубцева И. А. Конституционные ограничения пассивного избирательного права в России и зарубежных странах / И. А. Стародубцева // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 25.
6. Эбзеев Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации / Б. С. Эбзеев. М. : Юрид. лит., 2005. С. 230–231; Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / под ред. О. И. Тиунова. М. : Норма, 2005.