

УДК 340:37

О.В. Григорив,**начальник отдела по вопросам адвокатуры,
нотариата и проставления апостиля****Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и
Еврейской автономной области****НОВЕЛЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ,
СВЯЗАННЫМ С ПОЛУЧЕНИЕМ ПРОФЕССИИ НОТАРИУСА**

Обеспечение граждан правовой помощью является важной государственной задачей, а получение такого права – одним из основополагающих гражданских прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Сегодня нотариус – независимый представитель государства, наделенный им в установленном законом порядке правом совершать нотариальные действия. Осуществляемые нотариусами функции объективно необходимы и востребованы обществом, в особенности в обществе с развитой экономикой и гражданским оборотом. В этой связи, вопросы деятельности нотариата являются одними из важнейших направлений работы органов Министерства юстиции Российской Федерации.

Ключевые слова: правовая помощь, нотариат, нотариальные действия, квалификационные требования.

Providing citizens with legal aid is an important national goal, and getting this aid is one of the basic civil rights established in the Constitution of the Russian Federation. At present the notary officer is an independent representative of the state. In accordance with legislation this person has the right to perform notarial acts. Functions performed by notary officers are essential and demanded by society, especially the one with developed economy and civil circulation. In this regard the issues related to the activities of notariat are among the most important directions in work of bodies of the Ministry of Justice of the Russian Federation.

Keywords: legal aid, notariat, notarial acts, qualification requirements.

Обеспечение граждан правовой помощью является важной государственной задачей, а получение такого права – одним из основополагающих гражданских прав, закреплённых в Конституции Российской Федерации. Сегодня нотариус – независимый представитель государства, наделенный им в установленном законом порядке правом совершать нотариальные действия. Осуществляемые нотариусами функции объективно необходимы и востребованы обществом, особенно в обществе с развитой экономикой и гражданским

оборотом. В этой связи, вопросы деятельности нотариата являются одними из важнейших направлений работы органов Министерства юстиции Российской Федерации.

В Российской Федерации осуществляют нотариальную деятельность нотариусы, занимающиеся частной практикой, и государственные нотариусы. При этом частнопрактикующие нотариусы составляют подавляющее большинство, а во многих субъектах Российской Федерации действуют только частнопрактикующие нотариусы. Так, в Дальневосточном федеральном округе

учреждено 414 должностей нотариусов, профессиональную деятельность (по состоянию на 30 сентября 2015 г.) осуществляли 390 нотариусов, из них только 3 нотариуса являются государственными.

С 1 января 2015 г. Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 457-ФЗ) внесены важные изменения в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы о нотариате), связанные с вопросами доступа к получению профессии нотариуса. Чтобы стать нотариусом, потребуется пройти несколько важных этапов, необходимых для качественной юридической подготовки. Первой ступенью для лиц, желающих в дальнейшем связать свою профессиональную деятельность с нотариатом, является прохождение стажировки у нотариуса.

В настоящее время в соответствии со ст. 19 Основ о нотариате граждане могут проходить стажировку только у нотариусов, занимающихся частной практикой, имеющих стаж нотариальной деятельности не менее чем 3 года (ранее, до 1 января 2015 г., стажировку можно было проходить и у государственных нотариусов). В этой связи законодательством весь комплекс работы по организации стажировки и контролю за её проведением возложен на нотариальную палату субъекта Российской Федерации.

Порядок прохождения стажировки утверждён приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151, который вступил в действие с 10 июля 2015 года.

Количество стажёров ежегодно опре-

деляется нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом юстиции. Стажёром нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования.

Стажировка проводится у нотариуса в течение 1 года. При этом срок стажировки может быть сокращён по согласованию территориального органа юстиции и нотариальной палаты, но не более чем на 6 месяцев. Лица, претендующие на должность стажёра, подают документы непосредственно в нотариальную палату, которой предварительно на интернет-сайте и в общедоступных местах палаты размещаются информационные материалы о проведении стажировки (о требованиях к претендентам на должность стажёра, список руководителей стажировки, количество должностей стажёров, перечень документов и сроки их приёма). Порядком прохождения стажировки предусмотрена возможность подачи документов для допуска к прохождению стажировки не только лично заявителем либо через его представителя, но и направление документов почтовой связью. В последнем случае оригиналы документов должны быть представлены при заключении нотариальной палатой трудового договора.

Важные изменения действующего законодательства связаны с принятием решения о допуске к стажировке. Так, ранее, до вступления в силу приказа Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151, претенденты на должность стажера должны были в обязательном порядке сдать экза-

мен. В настоящее время решение о проведении экзамена принимается нотариальной палатой в случае, если число лиц, претендующих на должность стажера, превышает количество утверждённых должностей стажёров.

Порядок проведения экзамена, а также дата и время проведения экзамена, согласовываются нотариальной палатой с территориальным органом Минюста России. В этой связи Главным управлением Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области совместно с нотариальными палатами Хабаровского края и Еврейской автономной области разработан порядок проведения экзамена для стажёров, который проводится в форме тестирования.

Тестовое задание состоит из пятидесяти вопросов, тематика которых соответствует гражданскому, семейному, жилищному, земельному кодексам Российской Федерации, Основам о нотариате и иным нормативным правовым актам в данной сфере. Каждый правильный ответ экзаменуемого оценивается как 1 балл, при этом экзамен считается сданным в случае получения экзаменуемым не менее 40 баллов. При получении равного количества баллов (но не менее 40 проходных баллов), на должности стажёров зачисляются все лица, получившие равное количество баллов. После проведения экзамена нотариальная палата принимает решение о назначении руководителей стажировки лицам, зачисленным в стажёры, и заключает с ними трудовой договор. Оплата труда стажёра производится из фонда оплаты труда нотариальной палаты.

По результатам прохождения стажировки руководитель составляет заключение об итогах стажировки, после чего нотариальная палата принимает решение об удовлетворительном или неудовлетворительном результате прохождения стажировки. Лицо, не прошедшее стажировку, вновь допускается к стажировке на общих основаниях.

Следующим этапом к освоению профессии нотариуса после успешного прохождения стажировки является сдача квалификационного экзамена. Приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 150 утверждено Положение о квалификационной комиссии, которым регламентированы основные требования к формированию и деятельности комиссии, принятию решения о допуске лиц к квалификационному экзамену и порядку его проведения.

Данным Положением установлены новые требования к формированию квалификационной комиссии, в состав которой на паритетной основе входят не менее 6 человек (ранее – не менее 5 человек) из представителей нотариальной палаты и территориального органа Минюста России.

В число представителей от территориального органа могут входить представители Минюста России, судейского сообщества, федеральные государственные гражданские служащие территориального органа, имеющие высшее юридическое образование или ученую степень по юридической специальности.

В число представителей от нотариальной палаты входят нотариусы, имеющие стаж работы по юридической специаль-

ности не менее 10 лет (ранее предъявлялись требования к наличию стажа – не менее 3 лет) и кандидатуры от научного сообщества, которые представляются Федеральной нотариальной палатой из числа преподавателей юридических дисциплин образовательных организаций высшего образования, а также научных работников (ранее согласование кандидатур от научного сообщества с Федеральной нотариальной палатой не требовалось).

В случае отсутствия нотариусов, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет, предусмотрена возможность включения в состав квалификационной комиссии нотариусов из других субъектов Российской Федерации, соответствующих предъявляемым требованиям.

Важным новшеством является определение случаев, когда члены квалификационной комиссии не могут принимать участие в её заседаниях. К таким случаям относится подача заявления о допуске к экзамену близкими родственниками члена квалификационной комиссии (супругами, родителями, детьми, внуками, братьями, сестрами, дедушками, бабушками) и возникновение личной заинтересованности члена квалификационной комиссии, которая может привести к конфликту интересов при проведении экзамена.

В случае невозможности формирования квалификационной комиссии без конфликта интересов заинтересованное лицо сдает экзамен квалификационной комиссии в другом субъекте Российской Федерации.

Приём заявлений от лиц, желающих сдать квалификационный экзамен, осуществляет территориальный орган Ми-

нюста России. В целом перечень документов для сдачи квалификационного экзамена остался прежним. При этом лицо, желающее сдать экзамен, может представить заявление и документы к нему как лично, так и через представителя либо направить по почте нотариально заверенные копии документов. Для решения вопроса о допуске кандидатов к квалификационному экзамену поданные ими документы рассматриваются на заседании квалификационной комиссии. Основаниями для отказа в допуске к экзамену являются: наличие гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств, представление недостоверных сведений и (или) подложных документов; представление неполного комплекта документов; подача заявления лицом, не выдержавшим квалификационный экзамен, до истечения 1 года после принятия решения квалификационной комиссии.

Решение об отказе в допуске к квалификационному экзамену может быть обжаловано в апелляционную комиссию в течение 10 календарных дней со дня принятия решения об отказе в допуске к экзамену.

Положением о квалификационной комиссии предусмотрено проведение квалификационного экзамена не реже одного раза в год (ранее – не реже двух раз в году). Экзамен проводится по экзаменационным билетам, каждый из которых содержит три вопроса: теоретический и два практических (составление нотариального акта и решение задачи).

В порядок проведения квалификационного экзамена введены значительные новшества. Так, в случае направления эк-

заменяемым документов в квалификационную комиссию по почте, перед началом экзамена секретарем комиссии проверяются подлинники документов, а при их отсутствии лицо не допускается к сдаче квалификационного экзамена.

На подготовку к ответу по каждому вопросу билета экзаменуемым предоставляется по одному часу, что в целом не должно превышать 3 часов (ранее предоставлялось время на подготовку всех вопросов не более 5 часов).

При проведении квалификационного экзамена ведётся видео- и аудиозапись; на экзамене запрещается пользоваться любыми средствами связи, переносными компьютерами, вести переговоры с другими экзаменуемыми. При подготовке ответа на теоретический вопрос нормативные акты не предоставляются. Выходить за пределы помещения, где проводится экзамен, без сопровождения члена комиссии, не разрешается.

В случае нарушения указанных правил, а также при задержке сдачи экзаменационных листов после объявления об истечении времени, отведенного на подготовку ответа на теоретический вопрос, экзаменуемый отстраняется от дальнейшей сдачи квалификационного экзамена.

Как и прежде, экзамен считается сданным в случае получения итогового балла по каждому вопросу билета не ниже 7 (по 10-балльной системе).

Принципиально важные изменения действующего законодательства связаны с тем, что ранее лицам, сдавшим квалификационный экзамен, выдавалась лицензия на право нотариальной деятельности. Однако в соответствии с Законом № 457-ФЗ

ст. 3 Основ о нотариате с 1 июля 2015 г. признана утратившей силу, и полномочия территориальных органов Минюста России по выдаче лицензий прекращены.

В настоящее время экзаменуемому выдаётся выписка из протокола заседания квалификационной комиссии, и сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, вносятся территориальным органом Минюста России в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен. Соответствующая запись в реестре нотариусов является подтверждением сдачи квалификационного экзамена.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в течение месяца со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию. Лица, не выдержавшие квалификационный экзамен, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Учитывая современное развитие информационных технологий, в ближайшем будущем изменения коснутся и непосредственной сдачи квалификационного экзамена, поскольку с 1 января 2017 г. Законом № 457-ФЗ предусмотрено его проведение с использованием автоматизированной информационной системы, обеспечивающей автоматизированную проверку результатов сдачи экзамена.

Только после сдачи квалификационного экзамена гражданин имеет право участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса.

Следует отметить, что произошли и значительные изменения, связанные с повышением требований к кандидату на замещение должности нотариуса. Так, согласно внесен-

ным с 1 января 2015 г. изменениям в ст. 2 Основ о нотариате, кроме наличия высшего юридического образования в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации и сдачи квалификационного экзамена, лицо, желающее стать нотариусом, должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет и достичь возраста 25 лет. Также установлен предельный возраст пребывания в должности нотариуса – 75 лет. Кроме того, введены дополнительные требования, согласно которым нотариусом не может быть лицо:

1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств;

2) признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

3) состоящее на учёте в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

4) осуждённое к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия неснятой или непогашенной судимости за умышленное преступление;

5) представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

6) ранее освобождённое от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным Основами о нотариате, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением

законодательства.

В целом порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса не изменился (за исключением подачи дополнительных документов для проверки соответствия кандидата требованиям ст. 2 Основ о нотариате). Победителем конкурса признаётся лицо, набравшее наибольшее количество баллов.

В завершение хочется отметить, что к профессии нотариуса установлен особый доступ, связанный с повышенными квалификационными требованиями к подготовке нотариуса. Принципы многоступенчатого отбора для приобретения профессии нотариуса а также принятые изменения действующего законодательства в первую очередь направлены на предъявление более жёстких требований к должности нотариуса, в силу статусности и престижности данной профессии, поскольку осуществление нотариальных действий от имени государства требует определённых навыков, наличия практического опыта в юридической сфере деятельности и, что немаловажно, неоспоримой репутации нотариуса.