

УДК 006.3

А.В. Алешков,*канд. техн. наук,*

*доцент кафедры товароведения торгово-технологического факультета
Хабаровской государственной академии экономики и права,
докторант кафедры биотехнологии и функционального питания
Школы биомедицины Дальневосточного федерального университета*

ОСОБЕННОСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УПАКОВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ

В статье рассматриваются особенности идентификации, стандартизации и сертификации упаковочных материалов в контексте требований технических регламентов Таможенного союза. Автором разработана, приведена и описана схема технического регулирования упаковочных материалов. Показано, что большое количество документов в сфере технического регулирования упаковки доставляет сложности практическим работникам, создавая административные барьеры при выпуске её в обращение.

Ключевые слова: *технические регламенты Таможенного союза, техническое регулирование упаковочных материалов, санитарно-эпидемиологический надзор.*

This article discusses the features of identification, standardization and certification for packaging materials in the context of the requirements within technical regulations of the Customs Union. The author designed, presented and described the scheme of technical regulation for packaging materials. It is shown that a large number of documents in the sphere of technical regulation for packaging make it rather difficult to practical workers, creating administrative barriers to the release of it in circulation.

Keywords: *technical regulations of the Customs Union, technical regulation for packaging materials, disease control.*

В настоящее время система технического регулирования нашей страны прочно интегрирована в законодательство Таможенного союза, базируясь на технических регламентах, ратифицированных Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Однако, поскольку нормативная база трёх стран более двадцати лет формировалась и модернизировалась с учётом национальной специфики, единые документы Таможенного союза зачастую содержат неясности и сложности в трактовке их

положений [1]. Не стал исключением и технический регламент ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» (далее – регламент), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза (КТС) от 16 августа 2011 г. № 769 [2]. Изначально в нём не были определены объекты технического регулирования – конкретные виды упаковки и укупорочных средств. Спустя полтора года решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 г. № 116 [3] этот перечень был утверждён, и появились практические во-

просы. Например, попадает ли полиэтиленовая пленка для упаковки пищевых продуктов под действие регламента, а если не попадает, то какими документами регулируется обращение на рынке такой продукции?

В регламенте сказано, что его действие распространяется на полимерные пленки, предназначенные для реализации в розничной торговой сети. Однако если такая продукция производится для дальнейшего упаковывания, в том числе отправляется на другие предприятия, требования регламента на неё не распространяются. Значит ли это, что к полимерным пленкам не предъявляются требования идентификации и безопасности? Нет. На такой товар необходимо по-прежнему оформлять свидетельство о государственной регистрации в соответствии с Единым перечнем товаров, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза [4]. Упаковка, попадающая под действие регламента, в процедуре государственной регистрации не нуждается, для неё достаточно декларации о соответствии [5].

Несмотря на наличие этих документов в открытом доступе, подобное положение дел создаёт ощутимые трудности для практических работников – как для производителей упаковочных материалов, так и для органов по сертификации.

В регламенте сказано, что подтверждение соответствия упаковки, в том числе контактирующей с пищевой продукцией, может осуществляться исключительно в виде декларирования, для чего предусмотрено пять схем – 1Д, 2Д, 3Д, 4Д и 5Д. При этом упаковка, не прошедшая

этой процедуры, не допускается к обращению в странах Таможенного союза.

Схемы 3Д, 4Д, 5Д применяются в отношении упаковки для пищевой продукции, в том числе детского питания, парфюмерно-косметической продукции, игрушек и изделий детского ассортимента, непосредственно контактирующих со ртом ребенка. Схемы 1Д и 2Д применяют в остальных случаях, для производителя (импортера, брокера) они наиболее предпочтительны, предполагая минимальное участие третьей стороны (аккредитованной испытательной лаборатории или органа по стандартизации). Так, при декларировании по схеме 1Д участие аккредитованной испытательной лаборатории не требуется, достаточно испытаний, проведенных в лаборатории заявителя [6].

В регламенте установлены и заявители при декларировании. Так, декларирование серийно выпускаемой упаковки проводит только изготовитель, либо уполномоченное им лицо (брокер), при декларировании партии заявителем может быть и импортер. Необходимость идентификации упаковки при декларировании возложена исключительно на заявителя. Больше теме идентификации регламент не затрагивает, выводя этот вопрос исключительно на уровень квалификации (и совести) заявителя. Поэтому ошибочное определение вида упаковочного материала заявителем на процесс получения декларации не влияет.

В регламенте не прописана и процедура идентификации упаковки, как это установлено для других объектов технического регулирования. Так, в случае с пищевыми продуктами (молочная, соковая, масложировая продукция) процесс

предполагает несколько ступеней: идентификация по маркировке, по органолептическим показателям, физико-химическим показателям, идентификация с помощью современных аналитических методов (например, исследование жирнокислотного состава масел).

Сведения, необходимые для идентификации упаковки, в виде знаков, надписей, пиктограмм, символов называются *маркировкой*. Регламент предполагает,

что маркировка не обязательно должна наноситься на саму упаковку, её нанесение допускается в товаросопроводительных документах. Маркировка упаковочных материалов включает в себя:

1. Информацию для идентификации материала упаковки, а также информацию о возможности его утилизации и информирования потребителей. Такая информация представляется в виде петли Мёбиуса (рисунок 1).

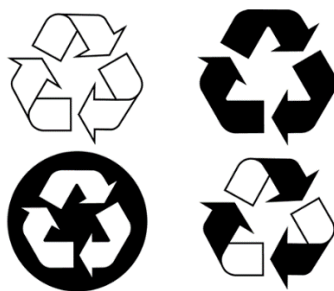


Рисунок 1 – Варианты изображения знака «Петля Мёбиуса»

Ранее этот знак назывался «recycling», «ресайклинг» или «рециклинг», и его нанесение на упаковку ранее было исключительно добровольным, как сегодня и остаётся в большинстве стран мира. Внутри и / или рядом с петлёй Мёбиуса указывается код и / или буквенное обозначение материала, из которого упаковка изготовлена, в соответствии с Приложением 3 к регламенту. Например, PET – полиэтилентерефталат (1), PAP – картон (20, 21), ALU – алюминий (41), FOR – дерево (50), GL – стекло (70 – 72). Комбинированные материалы обозначаются как C / обозначение преобладающего материала или цифровым кодом. Много кодов оставлено пустыми, и производителям самостоятельно разрешено выбирать из свободных номеров. Иногда это приводит

к путанице. Так, свободным номером 7 обозначают как эколин, этиленвиниловый спирт (EVOH), полиамид и др.

Необходимо также отметить, что в тексте регламента нет требований к утилизации упаковки. При этом информация о невозможности утилизации тоже должна быть доведена до потребителя, однако как именно – не указано. Таким образом, фактически возможна ситуация, что петля Мёбиуса для нанесения на маркировку не обязательна.

2. Пиктограммы и символы назначения упаковки, если она предназначена для контакта с пищевой продукцией (рисунок 2), для парфюмерно-косметической продукции (рисунок 3) или не предназначена для контакта с пищевой продукцией (рисунок 4).



Рисунок 2 – Знак для упаковки пищевой продукции



Рисунок 3 – Знак для упаковки парфюмерно-косметической продукции



Рисунок 4 – Знак для упаковки для непищевой продукции

Прочая информация об упаковке приводится в товаросопроводительных документах и включает наименование, информацию о назначении упаковки; условия хранения, транспортирования, возможность утилизации, способ обработки (для многооборотной упаковки), наименование и местонахождение изготовителя или импортера и информацию для связи с ним, дату изготовления (месяц, год), срок хранения (если он установлен изготовителем). Доказательственная база при декларировании упаковочных материалов включает в себя:

- протоколы испытаний, проведённых заявителем или аккредитованной испытательной лабораторией (действуют в течение одного года);

- перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается выполнение требований регламента (стандарты трёх стран приведены в Решении Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 769, однако перед их использованием целесообразно проверить актуальность,

для нашей страны на сайте <http://protect.gost.ru>);

- описание принятых технических решений, подтверждающих выполнение требований регламента, если стандарты не применялись (в виде технических условий ТУ или стандарта организации СТО);

- иные документы, при их наличии (сертификат соответствия на систему менеджмента качества, сертификат соответствия на конкретный тип упаковки, сертификат соответствия и протоколы испытаний на материалы).

Декларация о соответствии оформляется по единой форме, утверждённой решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 [7], на белом листе формата А4, после чего регистрируется в органе по сертификации с присвоением регистрационного номера, формируемого следующим образом:

ТС RU Д-XX.XXXXX.X.XXXXX,

где ТС – аббревиатура Таможенного союза;

RU – код России (если продукция декларируется на территории РФ);

Д – символ принадлежности номера к декларации о соответствии;

XX – код страны расположения изготовителя по общероссийскому классификатору стран мира ОКСТМ, для транснациональной компании указывается код страны расположения её центрального офиса (Россия – RU, Казахстан – KZ, Белоруссия – BY, КНР – CN, США – US и т.д.) [8];

XXXX – код органа по сертификации в соответствии с аттестатом аккредитации (например, АЯ46 – код органа по сертификации «Ростест-Москва», полный реестр органов по сертификации приведён на сайте Федеральной службы по аккредитации <http://fsa.gov.ru>);

X – код типа объекта сертификации (А – партия или единичное изделие, В – серийно выпускаемая продукция);

XXXXX – порядковый номер от 00001 до 99999 (в порядке присвоения номеров органом по сертификации).

Декларация о соответствии оформляется на конкретное наименование или на группу упаковки, изготовленной из одних материалов, одинаковой конструкции, отвечающей единым требованиям безопасности.

Декларация о соответствии упаковки принимается на срок не более 5 лет для серийно выпускаемой продукции. Декла-

рация о соответствии на партию упаковки принимается без указания срока ее действия, однако в графе «дополнительная информация» указываются дата изготовления и срок хранения упаковки, по истечении которого перестаёт действовать и декларация.

Декларация о соответствии, оформленная по установленной форме, направляется на регистрацию по выбору заявителя либо в орган по сертификации, либо в Федеральную службу по аккредитации лично либо заказным письмом. В течение трёх дней с момента получения декларации Федеральная служба по аккредитации регистрирует декларацию и выкладывает её в едином реестре в сети Интернет (<http://fsa.gov.ru>).

Упаковка, соответствие которой регламенту подтверждено, маркируется единым знаком обращения на рынке. Однако его нанесение непосредственно на упаковочные материалы недопустимо, так как может ввести потребителя в заблуждение относительно подтверждения соответствия продукции, упакованной в этот материал. Таким образом, единый знак обращения на рынке в случае с упаковкой проставляется исключительно в товаросопроводительных документах.

Ниже приведена схема технического регулирования упаковочных материалов в рамках Таможенного союза (рисунок 5).

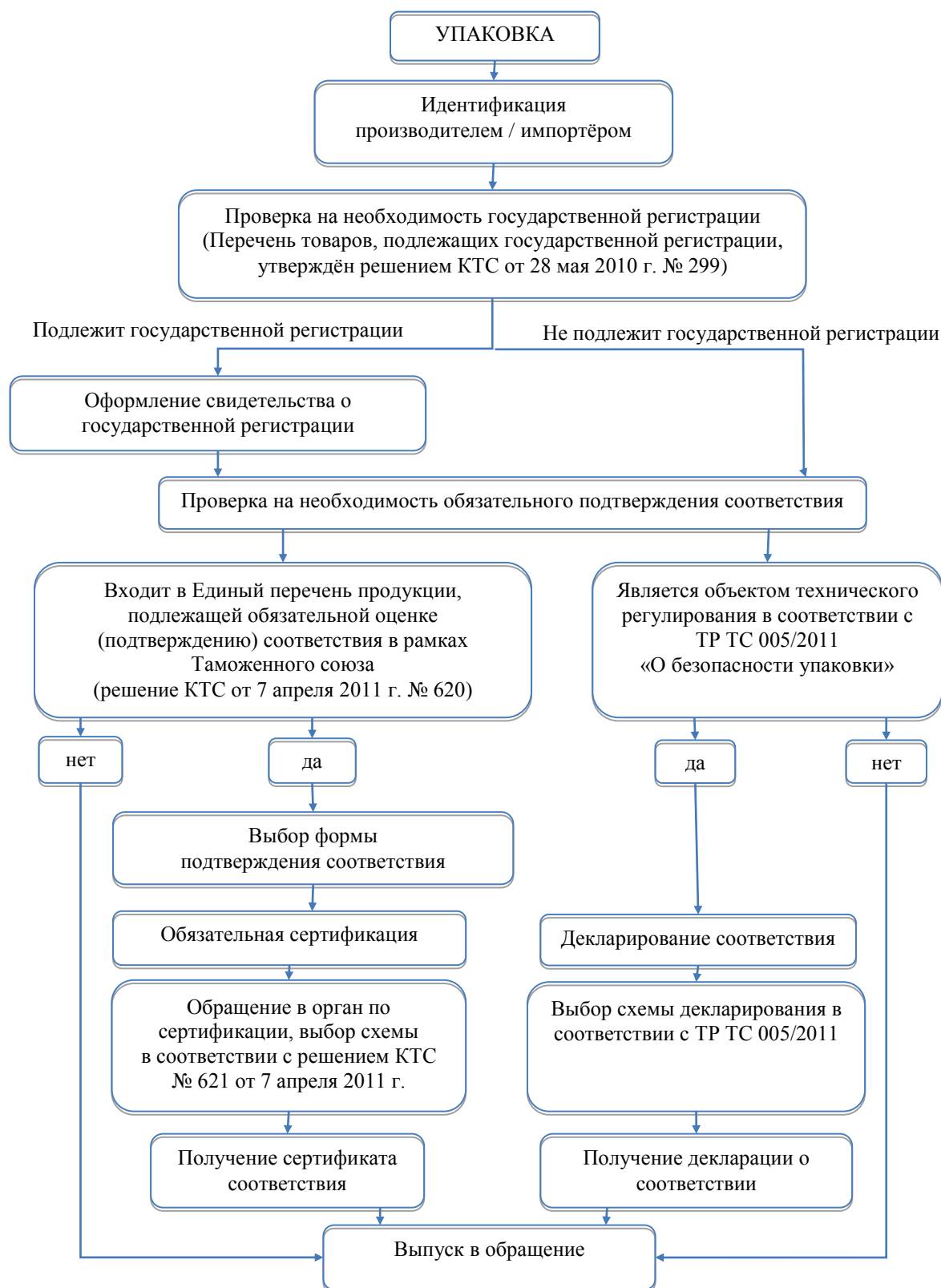


Рисунок 5 – Схема технического регулирования упаковочных материалов в рамках Таможенного союза

Таким образом, сложившаяся в странах Таможенного союза система технического регулирования упаковочных материалов достаточно сложна, поскольку предполагает одновременное использование большого числа нормативных документов. Кроме того, эта система неустойчива: в случае принятия новых технических регламентов ситуация может кардинально измениться. Одним из таких документов может стать технический регламент Таможенного союза «О безопасности материалов, контактирующих с пищевой продукцией», принятие которого ожидается в декабре 2015 года.

Список использованных источников

1. Алешков А. В. Техническое регулирование в рамках Таможенного союза : опять проблемы? / А. В. Алешков, В. В. Гуляков // Питание в современном мегаполисе : материалы междунаро-д. заочной науч.-практич. конференции / под науч. ред. Д. А. Попова. Хабаровск : РИЦ ХГАЭП, 2011.
2. О безопасности упаковки : технический регламент Таможенного союза ТР ТС 005/2011 : утв. решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 г. № 769 [Электронный ресурс] // www.gost.ru (дата обращения 23.06.2015).
3. О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) : решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17.12.2012 г. № 116 [Электронный ресурс] // www.gost.ru (дата обращения 23.06.2015).
4. Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза : утв. решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 г. № 299 [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения 23.06.2015).
5. О государственной регистрации товаров со дня вступления в силу технических регламентов : Письмо Роспотребнадзора РФ от 28.06.2012 г. № 01-09/1418 [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения 23.06.2015).
6. Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза : утв. решением Комиссии Таможенного союза от 07.4.2011 г. № 621.
7. О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 г. № 293 [Электронный ресурс] // www.consultant.ru (дата обращения 15.06.2015).
8. Общероссийский классификатор стран мира : принят Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 г. № 529-ст (в ред. от 26.09.2013 г.) [Электронный ресурс] // www.consultant.ru (дата обращения 15.06.2015).