

**УДК 334:338.48:332.1**

**Н.С. Кузнецова,**

**ассистент кафедры логистики и коммерции, аспирант  
Хабаровской государственной академии экономики и права**

## РАЗВИТИЕ НОВЫХ ФОРМ КЛАСТЕРНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ТУРИСТСКОЙ СФЕРЕ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

*The article presents the characteristics of spatial associations, cluster associations formed in tourist sphere DFO estimated resource of the tourist product, the factors that promote and prevent the development of cluster associations.*

**Keywords:** *spatial associations, tourist complex, tourism cluster, special tourist and recreational areas, tourist business networks, resource security, development factors.*

В переходе на новый уровень развития страны регионам, в частности Дальнему Востоку, отводится особая роль. Развитие Дальнего Востока Президент РФ назвал перспективным проектом на весь двадцать первый век [1].

Пристальное внимание со стороны Президента России и Правительства РФ уделяется пространственному развитию регионов и развитию так называемых точек роста для организации территорий опережающего развития (ТОР). Идея пространственного развития в России не нова.

В 1991 г. в России был принят Закон «Об иностранных инвестициях в РСФСР», где был введен термин «свободная экономическая зона (СЭЗ)» [2].

Согласно названному Закону, инвесторы получали льготы в виде упрощенной регистрации, пониженного налогообложения, долгосрочной аренды с пониженной оплатой, пониженных таможенных пошлин и безвизового режима. Однако в силу сложившихся в девяностых годах экономических условий данный Закон не был реализован.

Следующим этапом стало создание «особых экономических зон» (ОЭЗ). Из 17 российских ОЭЗ шесть были промышленные зоны, самые проблемные – туристские. По мнению специалистов, такое положение стало следствием неправильной методики подготовки территории: инвесторы «ставили перед фактом», где вести бизнес, вместо того, чтобы обсуждать и выбирать территорию для реализации проекта [3].

С принятием в 2011 г. Федерального закона «О зонах территориального развития в Российской Федерации» был введен термин «Зона территориального развития» (ЗТР) [4]. Под ЗТР понимают «часть региона, на которой для ускорения социально-экономического развития создаются благоприятные условия для инвесторов путем предоставления господдержки». Сейчас зоны территориального развития созданы в 20 регионах. В 2012 г. Президент России предложил создавать на Дальнем Востоке территории опережающего развития (ТОР). В настоящее время принят Федеральный закон «О террито-

риях опережающего социально-экономического развития» (ТОСЭР). Принятие Закона позволяет установить особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности: особый режим землепользования, установление льготных ставок арендной платы, льготное подключение к объектам инфраструктуры, применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, предоставление государственных услуг, возможность привлекать квалифицированный иностранный персонал и другие преференции [5]. Суть закона – возможность сформировать на территориях опережающего социально-экономического развития условия, процедуры инфраструктурной обеспеченности, конкурентные со странами АТР.

В настоящее время в ДФО отобрано 23 площадки для ТОСЭР (первоначально выбиралось 400): это прежде всего о. Русский, перспективными признаны г. Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Биробиджан и др. Изменение модели развития Дальнего Востока требует новых подходов к развитию отраслей, в том числе и в туристской сфере.

Современные рыночные условия, складывающиеся в туристской сфере, диктуют изменение инструментов управления, интеграции ресурсов, определение общих точек взаимодействия между хозяйствующими субъектами.

Традиционно сфера туризма носит сегментарный характер, а туристским услугам присуща комплексность. В этой сфере хорошо развиты традиции кооперации. Несомненно, инновационным подходом к развитию данной отрасли являет-

ся кластерный подход. Кластер в туристской сфере – это своеобразная открытая модель объединения географически близко расположенных предпринимательских структур, ядром которого служит группа компаний, функционирующих в одной сфере, и соответственно являющихся в классической рыночной модели прямыми конкурентами. Вокруг этой группы компаний формируются инфраструктура кластера, отрасли, оказывающие дополнительные и сопутствующие услуги. Тем самым кластерная модель организации совместной деятельности является новой формой сетевой организации межфирменного взаимодействия, позволяющей быстро и инновационно адаптировать внутренние структуры и внешние взаимосвязи к быстро меняющейся внешней среде. По нашему мнению, в туристской области Дальневосточного федерального округа образуются кластерные объединения четырех видов:

- туристские комплексы («Эвенкийская деревня», «Казачья станица», Заимка Плюснина;
- туристско-рекреационные кластеры – ТРК (ТРК «Города-близнецы», ТРК «г. Хабаровск», ТРК «Северный мир»);
- туристско-рекреационные особые экономические зоны – ТРОЭЗ (о. Русский, г. Владивосток);
- туристские предпринимательские сети (трансграничный проект «Восточное кольцо России», речные круизы «Амур-Батюшка»).

Дадим характеристику названных объединений.

Туристский комплекс – это комплекс объектов туристского обслуживания

населения, связанный единой инфраструктурой, в состав которых входят объект туристского показа и посещения, коллективное средство размещения, предприятие общественного питания. Примером могут служить комплексы «Ленские столбы», «Бакалдын» и др. В Амурской области созданы в 2012 г. туристско-этнографическое поселение «Эвенкийская деревня», в 2013 г. «Казачья станица». В Хабаровском крае создается «Спортивно-туристский комплекс» в районе пос. Корфовский (Хабаровский муниципальный район), лечебно-рекреационный центр на базе бальнеологических ресурсов в Ванинском и Советско-Гаванском муниципальных районах.

Несколько туристских комплексов формируют туристско-рекреационный кластер. Туристско-рекреационный кластер – это группа географически соседствующих взаимодействующих компаний, общественных организаций и связанных с ними органов государственного управления, формирующих и обслуживающих туристские потоки, использующие рекреационный потенциал территории. Примером может выступать туристско-рекреационный кластер «Северный мир» (Республика Саха (Якутия), создание туристско-рекреационного кластера «Города-близнецы» (Амурская область), формирование туристско-рекреационного кластера «г. Хабаровск» и др. [6].

Туристско-рекреационная особая экономическая зона (ТРОЭЗ) – это часть территории РФ, которая определяется Правительством РФ и на которой действует в течение 49 лет особый режим предпринимательской деятельности и не может

применяться процедура свободной таможенной зоны.

В ДФО только в Приморском крае на острове Русский создается ТРОЭЗ [7].

Поскольку в классификации услуг в туриндустрии нами вводится предложение о выделении в отдельную позицию уникальных услуг, к оценке потенциала туриндустрии Дальневосточного федерального округа будем подходить именно с этой точки зрения. «Уникальность» услуги недостаточно раскрыта в литературе. Уникальность можно связать с неповторимостью объектов показа. Например, вулканы на Камчатке, пещеры вечной мерзлоты в Республике Саха (Якутия). Уникальность необходимо учитывать при разработке маршрутов, выходящих за пределы одного региона. Тогда кластер как объединение можно определить как предпринимательскую сеть [8].

Примером нового вида объединений в туриндустрии ДФО может стать объединение усилий регионов в реализации кластерной инициативы по разработке трансграничного проекта «Восточное кольцо России». Для реализации кластерных инициатив в развитии туриндустрии в Дальневосточном федеральном округе имеются утвержденные на государственном уровне программы по отдельным субъектам РФ, обеспеченные финансированием. Так, объем инвестиций на создание современных туристско-рекреационных комплексов в Саха (Якутия) планируется выделить 293 059,7 млн руб., в том числе из бюджетных источников 64,3 %, из средств внебюджетных источников – 35,7 %. На реализацию кластерного подхода в Амурской области на

период 2011 – 2016 гг. выделяется 8 038 600 млн руб., в том числе из бюджетов разных уровней примерно 28 %, из внебюджетных источников около 78 %.

В Саха (Якутия) на 1 руб. частных инвестиций придется 0,55 руб. государственных средств. В Амурской области предполагается на 1 руб. государственных инвестиций вложить 2,58 руб. внебюджетных средств. Таким образом, реализацию кластерного подхода в ДФО предполагается осуществлять на основе

государственно-частного партнерства, но с учетом особенностей каждого региона.

Дальний Восток России будет развиваться в соответствии с Программой развития Дальнего Востока до 2025 года. Шесть субъектов ДФО включены в эту программу.

Нами была рассчитана ресурсная обеспеченность основных мероприятий развития туризма в субъектах ДФО [9]. Полученные данные представлены в таблице.

Таблица – Ресурсная обеспеченность развития туризма в субъектах ДФО

Субъект ДФО	Ресурсная обеспеченность, в %			
	Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты субъекта ДФО	Юридические лица	Итого по программе
Республика Саха (Якутия)	12,73	2,19	85,08	3,98
Камчатский край	15,79	5,41	78,8	31,38
Приморский край	13,05	0,23	86,72	54,31
Хабаровский край	17,01	11,36	71,63	1,52
Амурская область	27,46	7,13	65,41	8,20
Магаданская область	87,57	12,43	-	0,61
Итого по программе	-	-	-	100

Согласно Программе, наибольшее количество средств будет вложено в развитие туризма в Приморском крае (54,31 %) и в Камчатском крае (31,38 %). Однако, если посмотреть на структуру предполагаемых инвестиций, именно в этих субъектах доля частных инвестиций составляет 86,72 % и 78,8 % соответственно. Причем только в Приморском крае средства направляются на развитие кластерных инициатив. На основе изучения и обобщения собранного материала нами определены факторы, сопутствующие и препятствующие развитию кластерных объединений в сфере туризма ДФО:

– сопутствующие: богатый ресурсный потенциал; наличие объектов туристского

показа, позволяющих объединить их в единую сеть (кольцо); сегментарный характер туристской сферы; традиции кооперации в сфере туризма; появление новых видов туристских услуг; наличие академических и научных структур, занимающихся проблемами туризма;

– препятствующие: отсутствие механизмов формирования кластеров; право собственности на ресурсы распределено между большим количеством участников на территории туристского региона; большое количество участников в виде субъектов малого предпринимательства затрудняет координацию в рамках кластера; отсутствие достаточно развитых

связей между образовательными учреждениями, слабые связи туристической ДФО.

Представляется, что для управления услугами в Дальневосточном федеральном округе необходим централизованный орган, которым может стать Центр кластерного развития туристической сферы ДФО. Опыт создания таких центров уже накоплен в других регионах России. Центры кластерного развития – это организации, создаваемые региональными органами исполнительной власти с целью формирования кластеров в регионе.

#### **Список использованных источников**

1. Послание Президента Федеральному собранию [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 01.02.2015).
2. Об иностранных инвестициях в РСФР : закон РСФСР от 04.01.1991 г. № 1545-1 [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.standartgost.ru> (дата обращения: 01.02.2015).
3. Об особых экономических зонах в Российской Федерации : ФЗ от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.02.2015).
4. О зонах территориального развития в Российской Федерации : ФЗ от 03.12.201 г. № 392-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.02.2015).
5. Третьяков М. М. Проблемы формирования туристско-рекреационного кластера «Город Хабаровск» / М. М. Третьяков, Н. С. Кузнецова // Современные про-
- блемы экономического развития предприятий, комплексов, территорий : материалы междунаро- д. науч.-практич. конференции. Хабаровск, 1 апреля 2014г. : в 2 кн. / под ред. В. А. Федорова, А. З. Зубарева, М. М. Третьякова. Хабаровск : ТОГУ, 2014. Кн. 2. С. 178–183.
7. О создании на территории острова Русский Владивостокского городского округа Приморского края туристско-рекреационной особой экономической зоны : постановление Правительства РФ от 31.03.2010 г. № 201 [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.garant.ru> (дата обращения: 01.02.2015).
8. Кузнецова Н. С. Услуги туристической и их классификация / Н. С. Кузнецова // Будущее науки – 2013 : материалы междунаро- д. науч. конференции. 23 – 25 апреля 2013 г. : в 3 т. Курск : Юго-Зап. гос. ун-т, 2013. Т. I. С. 142–144.
9. Государственная программа социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2015 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 29.03.2013 г. № 466-р.