

УДК 32:336.27

Т.П. Иксанова,*канд. экон. наук, доцент кафедры финансов**Хабаровского государственного университета экономики и права***Ж.А. Садкова,***канд. экон. наук, доцент кафедры финансов**Хабаровского государственного университета экономики и права*

ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

В статье рассмотрены особенности осуществления Россией своей внешней долговой политики в последние годы. Дан анализ состояния современного внешнего долга Российской Федерации.

Ключевые слова: *внешний долг Российской Федерации, внешняя долговая политика государства, кредиторы, заёмщики, списание долгов, долговые ценные бумаги.*

The article considers the peculiarities of Russia's external debt policy in recent years. The analysis of the current external debt of the Russian Federation is given.

Keywords: *external debt of the Russian Federation, external debt policy of the state, creditors, borrowers, debt write-off, debt securities.*

Особенности осуществления внешней политики в России в постсоветский период весьма своеобразны. Когда правительства стран не могут с помощью внутренних финансовых ресурсов обеспечить нормальное существование государства, они прибегают к внешним заимствованиям, которые имеют различные формы проявления в соответствии с интересами кредиторов, которые предоставляют эти займы. Когда страна реализует свои государственные облигации на внешнем рынке, то условия заимствования определяет эта страна, а кредиторы могут согласиться или не согласиться покупать эти облигации. Другое дело, когда деньги берутся займы у правительств, банков, юридических и физических лиц в других странах, у международных фондов и банков,

которые при предоставлении средств требуют, кроме возврата средств и уплаты процентов по ним, выполнения различных экономических и политических требований.

Внешнее кредитование России со стороны зарубежных финансовых организаций началось в августе 1992 г., когда действующему на тот момент правительству предоставили займы первый кредитный миллиард, чтобы обеспечить нормализацию экономической деятельности страны. Кредитным донором выступили несколько организаций, среди которых выделялся Международный валютный фонд (МВФ). К моменту окончания так называемой ельцинской эпохи (декабрь 1999 г.) Россия уже была должна МВФ около 15,3 млрд долларов. Чем больше страна

получала займов от МВФ, тем в большую экономическую и политическую кабалу она попадала, тем больше под давлением советников МВФ менялась нормативная база по осуществлению финансовой, налоговой, кредитной, инвестиционной политики нашей страны вплоть до изменения конституции в угоду основным собственникам МВФ. Кроме того, что Россия попала в финансовую кабалу, происходили открытый захват и скупка за «копейки» российских предприятий, банков, добывающих отраслей экономика, недр, переманивание грамотных учёных и специалистов, на подготовку которых расходы понесла наша страна.

В 1993 г. Россия взяла на себя обязательства бывших советских республик по внешнему долгу. Взамен они отказались от причитающейся им доли в зарубежных активах СССР.

Россия погасила не только свой долг перед МВФ, но и всех бывших республик СССР, в том числе Россия выплатила долг Украины в размере 16 млрд долларов. Платить за Украину 16 млрд дол., давать ей займы в 2013 г. 3 млрд дол. при том, что руководство этой страны считает нас врагами и агрессорами и не собирается возвращать России долги, – это, как минимум, странная внешняя долговая политика. В 2000 г. РФ выплатила царский долг перед Францией, погашения которого Париж ждал более ста лет. Какое отношение имела Россия в 2000 г. к царскому долгу, непонятно, она не была правопреемницей царского правительства и отдавать эти деньги не была обязана.

После того как Российская Федерация стала выходить на уровень платёжеспособности и погашать взятые кредиты, появилась идея досрочного погашения долгов перед МВФ. Годом погашения кредита для России был назначен 2008 г., но в это время наша страна была уже членом МВФ и убедила его руководство принять погашение заранее, чтобы не выплачивать существенные проценты. Представители МВФ пошли на своеобразные уступки, отказались от притязаний на будущие проценты и досрочное погашение долга со стороны Российской Федерации приняли. Это были первые и последние (на сегодняшний день) уступки России, которая между тем от своих долговых обязательств не отказывалась. Кроме МВФ, в начале XXI в. Россия была должна ещё и Парижскому клубу кредиторов. Постоянными членами этого клуба являются 19 государств, среди которых США, Канада, Япония, Австралия, Великобритания, Германия и другие экономически развитые страны. Общая сумма долга составляла около 47 млрд дол., из которых почти 39 млрд дол. были долгами советского правительства. Иными словами, тратили все советские республики, а погашать пришлось одной России как правопреемнице Советского Союза. Основными нашими кредиторами по долгу были следующие члены Парижского клуба: Германия, Италия, Япония и США. Вследствие сложного финансового положения в России, в 1996 г. было подписано соглашение о

рассрочке платежа на 25 лет с начислением процентов по отдельным периодам выплат. Совокупная сумма процентов, которую мы должны были выплатить постоянным членам Парижского клуба, составляла 19,4 млрд долларов. Россия должна была выплатить её до 2020 года. Когда финансовое положение России стало улучшаться, чтобы не переплачивать огромные суммы по процентам, российские власти предложили членам ПКК досрочно погасить долг. Однако руководство ПКК сочло такое предложение невыгодным и выдвинуло свое предложение, в соответствии с которым досрочное погашение долгов со стороны России возможно при условии, что и все проценты, начисленные до 2020 г., тоже будут выплачены. Парижский клуб своей выгоды не мог упустить. Ни о какой справедливости здесь даже говорить не приходится. Российское правительство было не в состоянии изъять из обращения столь крупные суммы денег, поэтому оно решило отказаться от грабительского предложения партнёров из Парижского клуба кредиторов и погашать долг более мелкими платежами. В 2006 г. Россия полностью погасила долг СССР перед Парижским клубом в размере 23,7 млрд долларов. На 1 января 2018 г. Российская Федерация должна международным финансовым организациям 713 млн дол., а Международному банку реконструкции и развития – 575 млн дол. (таблица 1). В 2013 г. Россия расплатилась с Чехией (3,6 млрд дол.), Черногорией (18 млн дол.) и

Финляндией (30 млн дол.).

В 2015 г. был полностью выплачен советский долг Китаю в сумме 400,9 млн швейцарских франков. Часть задолженности на сумму 50,1 млн была погашена поставками российской промышленной продукции и выполнением научно-исследовательских разработок в области медицины.

В 2016 г. Россия погасила долг перед Кувейтом в размере 1,1 млрд долларов. Проценты в размере 620 млн дол. были возвращены поставками российской высокотехнологичной продукции. В феврале 2017 г. наша страна рассчиталась с Македонией, перечислив 60,6 млн дол., а восьмого августа 2017 г. выплатила 125,2 млн дол. Боснии и Герцеговине. Долг перед Боснией и Герцеговиной возник в связи с тем, что Россия признала ответственность по долгам СССР перед бывшей Югославией. С другими бывшими югославскими республиками (Хорватией, Сербией, Черногорией, Македонией и Словенией) Россия полностью расплатилась в 2011–2016 годах. В сообщении Минфина отмечается, что у России остаётся непогашенной только задолженность перед Южной Кореей. Она составляет 594,3 млн дол., срок погашения – до конца 2025 года [1].

Долг бывшего СССР в настоящее время составляет 776 млн дол., в том числе задолженность перед бывшими социалистическими странами составляет 196 млн дол., задолженность перед прочими официальными кредиторами –

580 млн долларов. Задолженность России по государственным ценным бумагам в иностранной валюте к концу 2017 г. сократилась почти в 2 раза по сравнению с началом 2015 г. и составляет сейчас

882 млн дол., а задолженность по ценным бумагам в российских рублях за тот же период увеличилась с 29 023 до 38 708 млн долларов.

Таблица 1 – Динамика внешнего долга РФ за последние 5 лет, млн дол. США [3]

Внешний долг РФ	01.01.2014	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018
Всего	728 864	519 101	514 132	529 084
Органы государственного управления	61 743	30 551	39 178	55 629
<i>Федеральные органы управления</i>	<i>60 962</i>	<i>29 987</i>	<i>38 966</i>	<i>55 416</i>
Новый российский долг	58 949	28 747	37 921	54 640
кредиты международных финансовых организаций	1 570	999	858	713
<i>МБРР</i>	<i>1 210</i>	<i>755</i>	<i>671</i>	<i>575</i>
ценные бумаги в иностранной валюте	27 821	12 646	11 662	14 882
ценные бумаги в российских рублях	29 023	14 735	25 032	38 708
прочая задолженность	737	610	556	476
Долг бывшего СССР	2 012	1 240	1 045	776
задолженность перед бывшими социалистическими странами	964	414	395	196
задолженность перед прочими официальными кредиторами и проч. долги	1 048	826	650	580
<i>Субъекты Российской Федерации</i>	<i>781</i>	<i>564</i>	<i>212</i>	<i>213</i>
кредиты	559	445	0	0
ценные бумаги в российских рублях	222	119	212	213
Центральный банк	15 963	11 716	12 334	14 974
кредиты	1 827	2 128	2 546	4 487
наличная национал-я валюта и депозиты	5 400	1 728	2 161	2 400
прочая задолженность (СДР)	8 736	7 860	7 628	8 087
Банки	214 394	131 733	119 395	104 518
Прочие секторы	436 764	345 100	343 225	353 963
долговые обязательства перед прямыми инвесторами	151 288	134 361	136 436	144 134
кредиты и депозиты	268 402	195 254	189 978	190 515
долговые ценные бумаги	9 155	5 243	5 987	8 062
торговые кредиты и финансовый лизинг	5 220	79 870	7 607	7 493
прочая задолженность	2 700	2 273	3 217	3 759

Особенно хотелось бы остановиться на наших долгах перед бывшими соцстранами и дружественными с Советским Союзом странами (Монголия, Вьетнам, Куба и ряд других), которым

Россия полностью или в значительной части простила их долги, но по своим долгам нам пришлось рассчитываться перед ними полностью.

За последние 17 лет Россия списала

более 130 млрд дол. иностранным заемщикам. Информация о списании долгов различным странам мира со стороны России вызывает неоднозначную реакцию в российском обществе. По мнению сторонников идей правительства о списании долгов, эта мера продуктивна, так как позволяет Российской Федерации заявлять о своей нацеленности на экономическое и политическое партнёрство и пополнять список своих союзников в разных регионах мира. Противники идей списания долгов уверены в том, что необоснованная щедрость со стороны действующих российских властей за счет средств

налогоплательщиков и продажи российских природных ресурсов ни к чему хорошему не приведёт. У каждой группы оппонентов есть свои неопровержимые доводы того, оправданными или, наоборот, неэффективными для экономики страны и её политического имиджа были списания огромных сумм долгов различным странам мира. Рассмотрим в хронологической последовательности историю списания долгов Российской Федерацией различным странам за последние 17 лет, начиная с 2000 г. (таблица 2).

Таблица 2 – Состав и структура списанных Российской Федерацией долгов другим странам

Страна, которой РФ списала долг	Сумма долга, млрд дол.	Структура долгов, %	Год списания долга
Вьетнам	11	8,4	2000
Ирак	12	9,1	2003
Алжир	4,7	3,7	2007
Монголия	11,1	8,5	2007
Афганистан	12	9,1	2007
Ирак	12	9,1	2008
Ливия	4,6	3,5	2008
Монголия	0,168	0,2	2011
Африканские страны	20	15,3	2012
КНДР	11	8,4	2012
Киргизия	0,5	0,4	2012
Куба	31,7	24,3	2014
Итого	130,768	100	

Российская Федерация осуществляла списание долгов как странам, испытывающим существенные финансовые трудности, так и странам, имевшим стабильную финансовую ситуацию (Вьетнам, Монголия, Ливия, Куба, др.). В отдельных ситуациях при

списании долгов Россия выдвигала определённые условия странам, которым она списывала огромные долги. Однако эти условия впоследствии часто не выполнялись. Так, Алжиру долги были списаны в обмен на заверения алжирских властей о подписании новых контрактов с

РФ в военно-промышленной сфере. Ливии долги были списаны в обмен на выгодные контракты, и это в то время, когда в Ливии за счёт реализации углеводородов уровень жизни населения и объёмы социальных благ были выше, чем в России. Контракты выполнены не были в связи с изменением внутренней политической ситуации в этой стране, а Россия осталась и без денег и с невыполненными контрактами

Весьма неоднозначно, но решился вопрос с прощением основной суммы долга Кубе. Госдума РФ ратифицировала законопроект, согласно которому латиноамериканской стране простили 31,7 млрд дол. из 35,2 млрд дол. задолженности перед Россией, то есть острову Свободы списали 90 % долга. Кубинский долг был самым значительным из всех, имевшихся у Советского Союза, по той причине, что большую его часть составляли кредиты на покупку Кубой российской военной продукции. В 2009 г. Россия предоставила Кубе новый госкредит в размере 150 млн дол. для финансирования поставок российской строительной и сельскохозяйственной техники. Всего в 2010–2013 гг. было реализовано 25 экспортных контрактов на общую сумму 166,7 млн дол. с участием 16 российских экспортёров и пяти кубинских импортёров продукции. Куба исправно выплачивала проценты по этому кредиту.

«Остаток кубинского долга – 3,5 млрд дол. – подлежит погашению 20 равными долями в течение десяти лет. Суммы, поступающие в счёт погашения этого остатка долга, зачисляются на счет Внешэкономбанка в Национальном банке Кубы и подлежат использованию на инвестиционные проекты, реализуемые на территории республики», – так высказался представитель Минфина Сергей Сторчак на пленарном заседании Думы о ситуации с погашением долга Кубе [5]. Однако не все депутаты были согласны ратифицировать законопроект по списанию кубинского долга. Так, депутат Ющенко огласил внушительный список предложений по справедливому, на его взгляд, списанию долгов: списать селянам кредиты, взятые в государственном Россельхозбанке, сделать скидку в 90 % всем россиянам, взявшим кредиты в Сбербанке на ипотеку, дать всем гражданам скидку в 90 % на услуги ЖКХ или выделить 30 млрд дол. на поддержку промышленности. Свои предложения он обосновал следующим образом: «Мы поднимаем налоги с нашего населения, поднимаем налоги с бизнеса, а эти деньги уходят на докапитализацию Внешэкономбанка, уходят на неэффективные какие-то проекты. Когда мы будем думать о своих гражданах?» Поддержал Ищенко и депутат И. Сухарев, возмущенный тем, что в очередной раз

Россия списывает долги, а при этом задолженность российских регионов составляет огромную сумму [5].

Не выполнила своих обязательств по реструктуризации долга перед Россией Венесуэла, из-за чего бюджет не получил 54 млрд руб. (около 1 млрд дол.) в 2017 г. [4]. Российский госкредит в размере до 4 млрд дол. был предоставлен Каракасу еще в декабре 2011 г. и предназначался для финансирования поставок российской промышленной продукции в Венесуэлу, включая оборонную продукцию. Венесуэла еще в 2015 г. просроченной задолженности не имела, но уже к сентябрю 2016 г. она образовалась в сумме 256 млн дол. вследствие изменения внутривнутриполитической и, как следствие, экономической и платёжной ситуации в государстве. Таким образом, ждать выплаты долгов со стороны «партнёров» Россия не умеет. За всё время существования государства Российская Федерация ни одно государство мира не списало России ни одного доллара, ни цента, ни евро, ни копейки. Даже в тот самый момент, когда Россия в 90-е гг. находилась «на коленях», ни о каком списании долга и речи не шло. От России ждали возврата как её собственных долгов, так и долгов, которые образовались за долгий период существования СССР. Единственная

помощь реализовывалась посредством зарубежных валютных кредитов, проценты по которым иногда выглядели более чем внушительно. Кроме того, предоставляя займы нашей стране, международные финансовые структуры, такие как МВФ, МБРР и другие, требуют от нас выполнения кабальных экономических и социальных требований. Вопросы получения и возврата внешних заимствований являются весьма сложными и напрямую связаны с политическими отношениями между заёмщиками и кредиторами. Заимствования Российской Федерации, обладающей мощной сырьевой базой, связаны в основном с неэффективной внутренней экономической политикой или с политическими конфликтами. Наша страна выполняет взятые на себя внешние долговые обязательства. При предоставлении займы средств другим странам, следует, на наш взгляд, меньше прощать им долги и более жёстко требовать их возврата или выполнения тех обязательств, которые они на себя берут при прощении им долгов.

Список использованных источников

- 1 Селиверстова Н. Россия выплатила последний внешний долг СССР / Н. Селиверстова // ria.ru/economy/20170821/1500813353.html
- 2 Володин А. Кто списал долги России /

А. Володин // topwar.ru/25058-kto-spisal-dolgi-rossii.html

3 Путин рассказал о выплаченных Россией долгам бывших республик СССР перед МВФ // lenta.ru/news/2017/06/13/debtimf/

4 Ткачёв И. Счётная палата рассекретила не вернувшую России 1 млрд долларов страну / И. Ткачёв // www.rbc.ru/finances/06/06/2017/5936c7e49a79474a22f9041c?from=main

5 Ляхов Р. Кубе даровали списание долгов / Р. Ляхов // www.gazeta.ru/business/2014/07/04/6098109.shtm