

УДК 342

Б.В. Бочков,

*начальник отдела по вопросам нормативных правовых актов
субъектов Российской Федерации
и ведения федерального регистра,
ведения реестра муниципальных образований,
регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований*

РЕАЛИЗАЦИЯ
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЯЗЫКОВОЙ ПОЛИТИКИ В ЧАСТИ СОХРАНЕНИЯ,
РАЗВИТИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЯЗЫКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЯЗЫКОВ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ЯЗЫКОВ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституционные основы языковой политики чётко прописаны в положениях ст. 68 Конституции Российской Федерации, согласно которой государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Ключевые слова: конституционные основы языковой политики, государственный язык Российской Федерации, сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации.

The constitutional foundations of language policy are presented in the provisions of Article 68 of the Constitution of the Russian Federation, according to which Russian is national language of the whole Russian Federation territory. The Russian Federation guarantees all its nations the right to preserve their native language and to create conditions for its study and development.

Keywords: constitutional foundations of language policy, national language of the Russian Federation, preservation and development of cultures and languages of nations of the Russian Federation.

Указом Президента России от 19 декабря 2012 г. № 1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., направленная на активизацию всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур, где одним из основных вопросов государствен-

ной национальной политики Российской Федерации, требующим особого внимания государственных и муниципальных органов, названо сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности.

Конституционные основы языковой политики чётко прописаны в положениях ст. 68 Конституции Российской Федерации, со-

гласно которой государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, руководствуясь конституционными предметами совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты на своей территории.

На федеральном уровне принят и действует ряд значимых нормативных правовых актов, которыми региональные органы власти наделены полномочиями по реализации государственной политики в сфере родного языка:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» (в ред. последних изм. от 5 мая 2014 г. №101-ФЗ);
- Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (в ред. последних изм. от 12 марта 2014 г. №29-ФЗ);
- Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (в ред. последних изм. от 4 ноября 2014 г. № 336-ФЗ) и др.

Анализируя основные полномочия в сфере языковой политики, предоставленные федеральным законодателем, можно привести такие:

- принятие законов и иных нормативных правовых актов о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (п. 3

ст. 1 Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1);

- определение порядка использования языков в местности компактного проживания населения, не имеющего своих национально-государственных и национально-территориальных образований или живущего за их пределами, наряду с русским языком и государственными языками республик, в официальных сферах общения (п. 4 ст. 1 Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1; ч. 3 ст. 16 Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1);

- разработка и финансирование региональных целевых программ сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации и осуществление мер по реализации таких программ (п. 1, 2 ст. 7 Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1; пп. 20.1 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ);

- поддержка региональных и местных национально-культурных автономий, поддержка изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности (пп. 20 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ; абз. 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ);

- сохранение соотечественниками знания русского языка и родных языков народов Российской Федерации, создание условий для их изучения и употребления для обучения и получения информации на этих языках в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской

Федерации, с учетом законодательства иностранных государств (п. 5 ст. 17 Федерального закона от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ);

– содействие разработке, изданию и приобретению образовательных программ, учебников, методических пособий и другой учебной литературы, необходимых для обучения на национальном (родном) языке (абз. 4 ст. 12 Федерального закона от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ);

– участие в проведении экспертизы учебников в целях обеспечения учёта региональных и этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации, реализации прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке (ч. 6 ст. 18 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ);

– др. нормативные правовые акты.

Правительством Российской Федерации в Постановлении от 20 мая 2015 г. № 481 «О федеральной целевой программе «Русский язык» на 2016–2020 годы» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано при принятии в 2016–2020 гг. региональных государственных программ и проектов, направленных на защиту, поддержку и укрепление позиций русского языка, учитывать положения данной Программы, а также применять утверждённые Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятия Федеральной целевой программы «Русский

язык» на 2016–2020 годы. Как было сказано выше, реализация органами государственной власти субъектов Российской Федерации предоставленных федеральным законодательством полномочий в рассматриваемой сфере правоотношений осуществляется путём принятия, как законов, так и иных нормативных правовых актов.

Необходимо учитывать, что национальный состав населения Дальневосточного федерального округа достаточно разнообразен, преобладают русские. Коренные народы представлены якутами, на севере живут долганы, эвенки и эвены. Северо-восток занимают чукчи, эскимосы. На островах – алеуты. На Камчатке – коряки и ительмены. В бассейне Амура и к востоку от него – нанайцы, ульчи, орочи, ороки, удэгейцы, нивхи. Численность каждого народа не превышает 10 тыс. человек (эвенки – 24 тыс. человек).

В этой связи органами государственной власти ведётся работа на законодательном уровне по созданию необходимых социально-экономических условий для применения родного языка, совершенствования языковой среды для общения, в том числе на родном языке.

На территории Дальневосточного федерального округа принято и действует 90 нормативных правовых актов (в том числе 34 закона, 56 иных нормативных правовых актов), из них отдельно по регионам в следующем количестве:

- Республика Саха (Якутия) – 19;
- Приморский край – 5;
- Хабаровский край – 10;
- Камчатский край – 9;
- Амурская область – 10;
- Магаданская область – 12;

- Сахалинская область – 10;
- Еврейская автономная область – 10;
- Чукотский автономный округ – 5.

Во всех указанных регионах округа основными законами признаются и гарантируются неотъемлемые права проживающих в нём народов, малочисленных этнических общностей на сохранение самобытности, культуры, языка, обычаев и традиций.

Также законодательно закреплено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют всем проживающим на их территории национальным меньшинствам и этническим общностям в реализации права на сохранение и развитие национальной самобытной культуры, традиций и обычаев, создание условий для сохранения, использования в общении родного языка и его изучения.

Бюджетами субъектов Российской Федерации округа предусмотрено финансирование региональных государственных программ, направленных на поддержку, сохранение, изучение и развитие государственных и официальных языков, а также отдельных мероприятий по вопросам реализации языковой политики, в том числе, затрагивающих области культуры, образования и национальной безопасности.

Анализ регионального законодательства в сфере языковой политики показал, что рассматриваемые правоотношения на территории округа урегулированы в достаточном объеме.

Тем не менее отдельные нормативные правовые акты требуют дальнейшей доработки и совершенствования.

Так, ввиду объединения ещё в 2007 г. Камчатской области и Корякского автономного округа и образования нового субъекта Российской Федерации – Камчатского края, неактуальным в настоящее время является действующий Закон Корякского автономного округа от 6 июня

2000 г. № 139-оз «О языках коренных народов Корякского автономного округа».

В силу положений ч. 1 ст. 17 Федерального конституционного закона от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», уставы, законы и иные нормативные правовые акты Камчатской области и Корякского автономного округа, принятые до дня вступления в силу указанного Федерального конституционного закона, а также принятые в соответствии с указанным Федеральным конституционным законом до прекращения полномочий органов государственной власти Камчатской области и Корякского автономного округа, действуют на соответствующей территории в части, не противоречащей указанному Федеральному конституционному закону, уставу Камчатского края, законам и иным нормативным правовым актам Камчатского края, до признания их утратившими силу в установленном порядке или до принятия по тем же вопросам законов и иных нормативных правовых актов органами государственной власти Камчатского края.

В соответствии с распоряжением губернатора Камчатского края от 15 декабря 2015 г. № 1435-Р «Об утверждении плана подготовки проекта законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, вносимых губернатором Камчатского края в порядке законодательной инициативы в Законодательное собрание Камчатского края, на 2016 год» завершение мероприятий по разработке краевого закона о родных языках коренных малочисленных народов Камчатского края запланировано на ноябрь 2016 года.