***УДК 656.073.27:332.1***

***DOI 10.38161/2618-9526-2020-1-2-32***

***К.В. Улакин,***

***ст. преподаватель кафедры мировой экономики и таможенного дела***

***Хабаровского государственного университета экономики и права***

***М.К. Улакина,***

***начальник отдела преференциальных режимов и работ с регионами***

***Министерства Российской Федерации по развитию***

***Дальнего Востока и Арктики***

Временное хранение товаров на участке резидента

территории опережающего социально-экономического развития

*В статье рассмотрены вопросы временного хранения товаров на территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, проблемы, которые возникают при временном хранении, а также направления решения данных проблем.*

***Ключевые слова:*** *временное хранение товаров, участок территории опережающего социально-экономического развития, место временного хранения товаров, обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.*

***UDC 656.073.27:332.1***

***DOI 10.38161/2618-9526-2020-1-2-32***

***K.V. Ulakin***

***Senior Lecturer***

***Department of International Economics and Customs***

***Khabarovsk State University of Economics and Law***

***M.K. Ulakina***

***Head of the Department of Preference Treatment and Regional Work***

***Ministry for the Development of the Russian Far East and Arctic***

Temporary Storage of Goods on the Resident’s Land Plot of

Priority Social and Economic Development Area

*The article examines the issues of temporary storage of goods on priority social and economic development areas in the Russian Federation, problems that arise during temporary storage, as well as the ways to solve these problems.*

***Keywords:*** *temporary storage of goods, land plot of priority social and economic development areas, place of temporary storage of goods, ensuring the fulfillment of the obligation to pay customs duties and taxes.*

На современном этапе развитие территорий Дальнего Востока тесно связано с созданием и функционированием территорий опережающего социально-экономического развития.

Правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, порядок осуществления деятельности на таких территориях, а также меры государственной поддержки установлены Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Территория опережающего социально-экономического развития представляет собой часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, который предоставляется только резидентам данной территории (ТОСЭР) [5].

Правовой режим предусматривает, в частности, установление резидентам льготных ставок арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, приоритетное подключение к объектам инфраструктуры, применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, освобождение от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога и иные особые условия осуществления деятельности на ТОСЭР, предусмотренные Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и другими федеральными законами [5].

Целью создания ТОСЭР является формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [5].

Как вытекает из сказанного выше, осуществление деятельности на ТОСЭР позволяет резидентам минимизировать свои расходы, тем самым достичь эффективности вложенных инвестиций.

Вместе с тем анализ практики применения положений, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в совокупности с положениями международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов Союза о таможенном регулировании показал наличие дополнительных финансовых обязательств, налагаемых на резидентов, при осуществлении временного хранения иностранных товаров на участках ТОСЭР.

Практика показывает, что при ввозе на таможенную территорию Союза до помещения иностранных товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны резиденту требуется поместить эти товары на временное хранение на участке ТОСЭР. Данные требования продиктованы как условиями контрактов, такими как проведение комплектования и сверки документов для подачи таможенной декларации, проверки комплектности партии, так и случаями, когда товары требуют особых условий хранения.

Кроме того, временное хранение на участке ТОСЭР может потребоваться и ввиду отсутствия в достаточной близости склада временного хранения.

На начало 2020 г. на участках резидентов ТОСЭР создано 13 зон таможенного контроля для применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны [6]. Данный факт свидетельствует о том, что резиденты ТОСЭР не ограничиваются межрегиональными связями хозяйствующих субъектов Российской Федерации, а развивают внешнеэкономические связи, осуществляя в том числе ввоз иностранных товаров на ТОСЭР.

Статьёй 98 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза определено, что под временным хранением товаров понимается хранение иностранных товаров в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом [1].

Местами временного хранения товаров, согласно ст. 99 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, являются склады временного хранения и иные места, к которым относятся территории свободного склада, территории СЭЗ, помещения, склады, открытые площадки и иные территории получателя товаров [1].

Иные места определены ст. 90 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3].

Между тем Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» не содержит каких-либо положений о временном хранении товаров, в частности об участке резидента территории опережающего социально-экономического развития как места временного хранения.

В связи с этим временное хранение иностранных товаров на участке резидента территории опережающего социально-экономического развития возможно только в порядке и на условиях, установленных ст. 92 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», как временное хранение товаров на складе получателя [3].

Вместе с тем при осуществлении временного хранения товаров на складе получателя в соответствии со ст. 55 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требуется обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов способами, предусмотренными Таможенным кодексом Евразийского экономического союза [3].

Как правило, исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов обеспечивается внесением денежного залога на счёт таможенного органа либо предоставлением в таможенный орган банковской гарантии.

Следовательно, при осуществлении временного хранения товаров на участке территории, опережающего социально-экономического развития резидент обязан предоставить в таможенный орган обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

Таким образом, при всех налоговых, таможенных, административных преимуществах, действующих на территориях опережающего социально-экономического развития, наличие дополнительных финансовых обязательств будет оказывать существенное влияние на экономическую эффективность инвестиционных проектов, реализуемых на территориях опережающего социально-экономического развития.

Кроме того, нельзя забывать и о потенциальных резидентах, которые планируют реализацию инвестиционных проектов на территориях опережающего социально-экономического развития, например ПАО «СИБУР Холдинг», инвестиции которого по строительству газохимического комплекса в 2020 г. составят 717 млрд руб. [7].

Как было отмечено выше, требование об обеспечении исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов установлено ст. 55 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно положениям вышеуказанной статьи, обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов требуется при осуществлении временного хранения в следующих местах:

а) в помещениях, на складах, открытых площадках и иных территориях получателя товаров;

б) в иных местах, определяемых актами Правительства Российской Федерации;

в) в местах разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров в пределах территории морского (речного) порта в случаях, определяемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела.

В иных случаях при возникновении обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов обеспечение исполнения такой обязанности не требуется [3].

Это означает, что при временном хранении товаров в ином месте, не поименованном в ст. 55 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предоставление какого-либо обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов не требуется.

Иные места временного хранения поименованы в ст. 99 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и в ст. 90 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В частности, ст. 90 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что в качестве мест временного хранения могут выступать другие места, которые определены федеральными законами. В данном случае можно предположить, что таким федеральным законом мог бы стать Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» с внесёнными в него соответствующими поправками.

С другой стороны, Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» территория опережающего социально-экономического развития приравнена к территории особой экономической зоны для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны установлено таможенным законодательством Евразийского экономического союза, а именно Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

Согласно ст. 3 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г., порядок создания и функционирования свободных (специальных, особых) экономических зон на территории государства-члена Евразийского экономического союза определяется законодательством этого государства-члена Евразийского экономического союза [2].

В целях применения указанных положений в Российской Федерации действует Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», ст. 37.3, которого предусмотрено осуществление временного хранения товаров на территориях промышленно-производственных или технико-внедренческих особых экономических зон [4]. Следовательно, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» особые экономические зоны являются другими местами временного хранения, которые определены Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

А это означает, что при временном хранении товаров на территории особых экономических зон в соответствии со ст. 55 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов не требуется.

Заметим, что при таких обстоятельствах резиденты ТОСЭР находятся в неравных условиях с резидентами особых экономических зон.

Наличие неравных прав между резидентами особых экономических зон и резидентами ТОСЭР подтверждается Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, которое уполномочено Правительством Российской Федерации в области создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территориях Дальневосточного федерального округа Российской Федерации. По мнению Министерства, решение вопроса о временном хранении товаров на участке резидента ТОСЭР без предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов возможно только путём внесения соответствующих поправок в Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Итак, для разрешения вопроса о временном хранении товаров без дополнительных финансовых обязательств необходимо подготовить проект поправок в Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», определив участок резидента ТОСЭР как место временного хранения иностранных товаров.

Внесение данных поправок позволит не только улучшить инвестиционный климат, но и уравняет условия осуществления предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны и на ТОСЭР в Российской Федерации.

**Список использованных источников**

1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : приложение 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11.04.2017 г. // Справ.-прав. система «КонсультантПлюс» (дата обращения 03.08.2020).

2 По вопросам свободных специальных, особых экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны : соглашение от 18.06.2010 г. // Справ.-прав. система «КонсультантПлюс» (дата обращения 06.08.2020).

3 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-Ф3 // Справ.-прав. система «КонсультантПлюс» (дата обращения 05.08.2020).

4 Об особых экономических зонах в Российской Федерации : федер. закон РФ от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Справ.-прав. система «КонсультантПлюс» (дата обращения 05.08.2020).

5 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации : федер. закон РФ от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ // Справ.-прав. система «КонсультантПлюс» (дата обращения 05.08.2020).

6 Резидентам ТОР и СПВ представили актуальную информацию о процедуре свободной таможенной зоны [Электронный ресурс] //minvr.gov.ru/press-center/news/24465/ (дата обращения 13.08.2020).

7 Отчёт о деятельности АО «Корпорация развития Дальнего Востока» за 2019 г. [Электронный ресурс] //erdc.ru/about/ (дата обращения 13.08.2020).