

УДК 339.5:341

Е.Г. Коваленко,

канд. юрид. наук, доцент кафедры права

Хабаровской государственной академии экономики и права

Линь Сун,

студент гр. ТД 31

Хабаровской государственной академии экономики и права

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКСПОРТА ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ

Вопросы правового регулирования экспорта энергоносителей остаются актуальным на протяжении многих лет. С одной стороны, имеющиеся правовое регулирование экспорта энергоносителей развивается и идет по пути унификации национальных и международных правовых актов. С другой стороны, в последнее время активно развивается экспорт энергоносителей в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Однако анализ технической инфраструктуры, позволяющей экспортировать энергоносители, а также положений различных нормативных актов позволяет сделать выводы о том, что обеспечение трубопроводным транспортом Дальнего Востока России, а также детальное и комплексное правовое регулирование экспорта энергоносителей в страны Азиатско-Тихоокеанского региона в настоящее время отсутствует.

Ключевые слова: *энергоносители, экспорт, перемещение трубопроводным транспортом, перемещение по линиям электропередачи, специальные технологически обусловленные места, временная таможенная декларация.*

The issues of legal regulation of energy sources' export remain relevant for many years. On the one hand, the existing legal regulation of energy sources' export develops and follows the path of unification of national and international legal acts. On the other hand, energy sources' export to the Asia-Pacific region is actively developed in recent years. However the analysis of the technical infrastructure for energy sources' export, as well as the provisions of various normative acts allows us to conclude that the provision of pipeline transport in the Russian Far East as well as a detailed and comprehensive legal regulation of energy sources' export to the Asia-Pacific region is currently lacking.

Keywords: *energy sources, export, pipelines transporting, power lines transfer, special technologically driven places, temporary customs declaration.*

Перемещение энергоносителей осуществляется трубопроводным транспортом по линиям электропередач, в том числе такие перемещения могут носить экспортный характер.

Анализ товародвижения экспортной деятельности российских предприятий показывает, что значительную часть российского экспорта составляют энергоносители. Энергоносители – это общее

название различных видов топлива, природных или искусственных источников какого-либо вида энергии, совокупность различных видов топлива и энергии (продукция нефтедобывающей, газовой, угольной, торфяной, сланцевой промышленности, энергия атомных и гидростанций, а также местные виды топлива), которыми располагает страна для обеспечения потребностей всех отраслей хозяй-

ства и бытовых нужд населения [14]. Особое значение имеет обеспеченность энергоносителями стран, климатические условия которых характеризуются сезонным фактором, когда зимний сезон сопровождается низким температурным режимом.

Государства-поставщики и государства-потребители энергоносителей заинтересованы в стабильном и предсказуемом снабжении энергоресурсами, поэтому правовое регулирование экспорта энергоносителей осуществляется на уровне международного и национального законодательства. В основном правовое обеспечение экспорта российских энергоносителей ориентировано на страны Европы. Нормативное регулирование экспорта российских энергоносителей в страны Азиатско-Тихоокеанского региона находится в стадии формирования.

С 1 января 2015 г. прекратилась деятельность Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), и правовое регулирование большинства вопросов, ранее установленных решениями органов ЕврАзЭС, сейчас закреплено в договоре о Евразийском экономическом союзе [1].

К основным нормам международного регулирования помимо договора о Евразийском экономическом союзе можно отнести Таможенный кодекс Таможенного Союза [2]. Отдельное регулирование установлено для таких экспортных ресурсов, как нефть и нефтепродукты, газ и электрическая энергия. Основы сотрудничества в нефтяной сфере, принципы формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов и обеспечения доступа

к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов стран Евразийского экономического союза определены в протоколе о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов. В том числе в Приложении № 21 к договору о Евразийском экономическом союзе рассматриваются вопросы об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, в Приложении № 22 предусмотрены правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, в Приложении № 23 описан порядок организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов.

На уровне национального законодательства особое внимание уделяется правовому регулированию отношений, возникающих в связи с транспортировкой нефти и газа. Отдельные нормы, регулирующие деятельность трубопроводного транспорта, содержатся в федеральных законах «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ [3], «Об экспорте газа» от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ (далее – Закон «Об экспорте газа») [4] и др.

Порядок доступа к системе магистральных нефтепроводов регулируется подзаконными актами:

– указом Президента РФ от 26 декабря 1994 г. № 2213 «Об упорядочении экспорта природного газа» [6];

– постановлением Правительства РФ от 29 марта 2011 г. № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [7];

– приказом Ростехрегулирования от 23 декабря 2004 г. № 125-ст. «Метрологическое обеспечение учёта нефти при её транспортировке по системе магистральных нефтепроводов. Основные положения» [13].

Основы государственного регулирования экспорта газа заложены в Законе «Об экспорте газа», который учитывает необходимость защиты экономических интересов Российской Федерации, исполнения международных обязательств по экспорту газа, обеспечения поступления доходов федерального бюджета и поддержания топливно-энергетического баланса Российской Федерации. Данный Закон применяется в отношении газа, добываемого из всех видов месторождений углеводородного сырья и транспортируемого в газообразном или сжиженном состоянии.

Для осуществления таможенного контроля за экспортом энергоносителей таможенные органы должны установить четыре определяющих момента:

- 1) кто является экспортером и имеет ли он разрешения и льготы;
- 2) соответствует ли товар (энергоносители) качественным характеристикам, определяющим размер уплаты вывозных таможенных пошлин;
- 3) какой объём энергоносителей экспортируется;

4) как обеспечена экологическая безопасность транспортировки энергоносителей.

При определении правового статуса экспортёра в некоторых случаях следует учитывать нормативные правовые акты, ограничивающие круг экспортеров, например распоряжение Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 1277-р «Об утверждении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии» [9]. От статуса и правомерного поведения экспортера могут зависеть требования таможенных органов о предоставлении обеспечения уплаты таможенных пошлин. При перемещении товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи таможенный орган вправе потребовать предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в случаях:

- 1) если декларант осуществляет свою внешнеторговую деятельность менее одного года;
- 2) если декларант имеет неисполненные требования по уплате таможенных платежей в установленные данными требованиями сроки;
- 3) если декларант имеет неисполненные постановления по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Различные подходы имеются также и при определении размера и порядка уплаты таможенных пошлин. Общие правила уплаты таможенных пошлин устанавливаются на уровне российского и международного права [5]. Однако некоторые льготы установлены подзаконными акта-

ми РФ. Так, постановлением Правительства РФ от 13 июня 2014 г. № 545 предусмотрено, что освобождение от уплаты вывозных таможенных пошлин предоставляется при вывозе углеводородного сырья из России за пределы единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что факт добычи сырья на новом морском месторождении подтверждён Министерством энергетики России и Федеральным агентством по недропользованию [8]. Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Однако в таможенной практике встречаются случаи недостоверного декларирования нефти и нефтепродуктов, когда под видом жидких топлив, в частности мазута, экспортируется сырая нефть по ставке, установленной на продукты её переработки.

В таможенном законодательстве нет нормативного определения понятия сырой нефти для целей экспорта. Различные подходы к понятию сырой нефти и нефтепродуктов как экспортируемого товара связаны с тем, что отсутствует чёткая стандартизация показателей нефти и некоторых видов жидкого топлива. Идентифицировать и привести сырую нефть и нефтепродукты к общему знаменателю достаточно сложно, так как сырая нефть, добываемая на различных месторождениях, неоднородна по своему составу и свойствам, схожа с определёнными нефтяными фракциями с неглубокой степенью переработки. Поэтому для целей таможенного контроля определения

нефти и нефтепродуктов как товара содержат достаточно общие формулировки. В настоящее время указанная проблема решается на межгосударственном уровне: проводится работа по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов, которая включает в себя унификацию норм, стандартов на нефть и нефтепродукты.

Помимо химического состава и идентификации нефти и нефтепродуктов, возникают вопросы и об осуществлении таможенного контроля объёмов экспортируемых энергоносителей.

Особый порядок перемещения энергоносителей через Таможенную границу Таможенного союза зависит от вида их транспортировки:

- нефть и газ перемещаются с использованием трубопроводного транспорта;
- электрическая энергия с помощью линий электропередач.

Для осуществления таможенного контроля объёмов экспортируемых энергоносителей определяются специальные технологически обусловленные места для их перемещения через Таможенную границу Таможенного союза, в которых установлены приборы учёта, фиксирующие их перемещение [10, 11]. В частности, такие специальные технологически обусловленные места имеются в Амурской области (экспорт электрической энергии в Китайскую народную республику), что касается трубопроводного транспорта, то для экспортных целей он на Дальнем Востоке не приспособлен. Одной из проблем технического характера, тормозящих развитие экспорта энергоносителей в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, явля-

ется недостаточное количество трубопроводного транспорта и линий электропередач на территории Дальнего Востока, позволяющих осуществлять их транспортировку. При перемещении товаров трубопроводным транспортом допускается подача временной таможенной декларации в которой указываются сведения исходя из намерений вывоза ориентировочного количества товаров в течение заявленного декларантом периода времени, не превышающего срока действия внешне-торгового договора, условной таможенной стоимости (оценки), определяемой согласно количеству товаров, планируемому к вывозу из Российской Федерации, и их потребительским свойствам и (или) предусмотренному условиями внешне-торгового договора порядку определения цены указанных товаров на день подачи временной таможенной декларации.

Допускается подача одной временной таможенной декларации на товары, вывозимые одним и тем же лицом, перемещающим товары в соответствии с условиями одной таможенной процедуры в рамках исполнения обязательств по нескольким внешнеторговым договорам.

Временная таможенная декларация подаётся декларантом на период времени, не превышающий одного квартала, а на природный газ – одного календарного года, не позднее 20-го числа месяца, предшествующего этому периоду.

Если в течение периода времени, указанного во временной таможенной декларации, изменяется количество товаров, указанное во временной таможенной декларации, допускается подача дополни-

тельной временной таможенной декларации до начала перемещения товаров, декларируемых в дополнительной временной таможенной декларации. Декларирование экспорта электрической энергии также имеет свои особенности [12]. Декларированию подлежит вывезенное фактическое количество электроэнергии и (или) сальдо-переток как алгебраическая сумма перетоков электроэнергии в противоположных направлениях по межгосударственным линиям электропередачи за каждый календарный месяц. В таможенной декларации количество ввезённой или вывезенной электрической энергии указывается за каждый календарный месяц как сальдо-переток электрической энергии либо раздельно фактически ввезенное или вывезенное количество электроэнергии, скорректированное на величину имеющихся при перемещении электрической энергии потерь в электрических сетях.

Учитывая вышеуказанные особенности, следует отметить, что развитие экспортного направления должно идти с учётом технического фактора, совершенствования правового обеспечения и привлечения к работе специалистов-энергетиков. Учёт таких особенностей уже реализуется при осуществлении таможенного контроля за экспортом электрической энергии. В системе таможенных органов создана специализированная структура – Центральная энергетическая таможня, которая совершает таможенные операции, связанные с таможенным декларированием товаров, перемещённых по линиям электропередачи через тамо-

женную границу Таможенного союза.

Вопросы правового регулирования экспорта энергоносителей остаются актуальным на протяжении многих лет. С одной стороны, имеющееся правовое регулирование экспорта энергоносителей развивается и идёт по пути унификации национальных и международных правовых актов. С другой стороны, в последнее время активно развивается экспорт энергоносителей в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Однако анализ технической инфраструктуры, позволяющей экспортировать энергоносители, а также положений вышеуказанных нормативных актов позволяет сделать выводы о том, что обеспечение трубопроводным транспортом Дальнего Востока России, а также детальное и комплексное правовое регулирование экспорта энергоносителей в страны Азиатско-Тихоокеанского региона в настоящее время отсутствуют.

Список использованных источников

1. Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 20.05.2014 г. // www.pravo.gov.ru (дата обращения 20.01.2015).
2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.
3. О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. 2010. 29 ноября.
4. Об экспорте газа : федер. закон от 18.07.2006 г. № 117-ФЗ // Российская газета. 2006. 20 июля.
5. О Таможенном тарифе : закон РФ от 21.11.1993 г. № 5003-1 // Российская газета. 1993. 5 июня.
6. Об упорядочении экспорта природного газа : указ Президента РФ от 26.12.1994 г. № 2213 // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3623.
7. Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 29.03.2011 г. № 218 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.
8. Об утверждении правил подтверждения факта получения (производства) при разработке нового морского месторождения углеводородного сырья нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом), газового конденсата природного, газа природного сжиженного и в газообразном состоянии, широкой фракции лёгких углеводородов и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров и правил подтверждения соответствия полученных (произведённых) при разра-

ботке морского месторождения углеводородного сырья газового конденсата природного, нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом) и газа природного сжиженного требованиям (условиям), установленным пунктом 1.2 статьи 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров : постановление Правительства РФ от 13.06.2014 г. № 545 // www.pravo.gov.ru (дата обращения 19.06.2014).

9. Об утверждении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии : распоряжение Правительства РФ от 14.07.2014 г. № 1277-р // Собрание законодательства РФ. 2014. № 29. Ст. 4179.

10. Об утверждении перечня технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учёта, фиксирующие перемещение электроэнергии, ввозимой в Российскую Федерацию и вывозимой из Российской Федерации по линиям электропередачи, расположенных в Российской Федерации : приказ ФТС России № 1485, Минэнерго России № 293 от 19.06.2011 г. // Российская газета. 2011. 21 сентября.

11. Об утверждении перечня технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учёта, фиксирующие перемещение природного газа, ввозимого в Российскую Федерацию и вывозимого из Российской Федерации трубо-

проводным транспортом, расположенных в Российской Федерации : приказ ФТС России № 1487, Минэнерго России № 292 от 19.07.2011 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 29. Ст. 4179.

12. Об особенностях осуществления таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза по линиям электропередачи : приказ ФТС РФ от 30.01.2012 г. № 159 // Таможенные ведомости. 2012. № 4 (апрель).

13. Метрологическое обеспечение учёта нефти при её транспортировке по системе магистральных нефтепроводов. Основные положения : приказ Ростехрегулирования от 23.12.2004 г. № 125-ст. (документ опубликован не был) // СПС «КонсультантПлюс».

14. Понятие энергоносителей, виды и классификация энергоносителей, экономия от альтернативных энергоносителей, технологические энергоносители предприятий и химия природных энергоносителей [Электронный ресурс] // forexaw.com/TERMs/Raw_materials/Energy/1618/ (дата обращения 08.06.2015).